



986

Sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej m.st. Warszawy za 2016 r.



Straż Miejska m.st. Warszawy

ul. Młynarska 43/45 01-170 Warszawa

Szanowni Państwo,

w Wasze ręce trafia kolejne sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej m.st. Warszawy. Jest rzeczą niemożliwą, by na kilkudziesięciu stronach zawrzeć cały rok pracy dowodzonej przez mnie jednostki, stąd ograniczyliśmy się do przedstawienia wąskiego zakresu naszej działalności.



Ta zaś to przede wszystkim ochrona porządku publicznego i gwarantowanie bezpieczeństwa mieszkańcom zgodnie z uprawnieniami przysługującymi strażom miejskim i gminnym. Aby spełniać powierzone nam zadania konieczne jest pełne zaangażowanie na wszystkich szczeblach formacji. Dlatego nie ustajemy w doskonaleniu własnych kwalifikacji, dostosowywaniu procedur i wykorzystywaniu nowoczesnej technologii w służbie mieszkańcom.

To właśnie dla nich pracujemy przez cały rok i całą dobę, wciąż ucząc się miasta i jego potrzeb. Staramy się być tam, gdzie jesteśmy potrzebni, gdzie chcą tego mieszkańcy czy ich goście. Wiemy, że nasza praca przynosi efekty – Warszawa uznawana jest za miasto bezpieczne, bez fałszywej skromności stwierdzę, że także dzięki pracy Straży Miejskiej.

Nie ograniczamy się jedynie do reakcji na łamanie prawa. Nasze zajęcia profilaktyczne w szkołach cieszą się dużym powodzeniem, od lat prowadzimy też akcje edukacyjne i prewencyjne. Kurs „Bezpieczna Warszawianka”, Teatr na Straży, Miasteczko Ruchu Drogowego – to tylko kilka przykładów tego, jak uczymy bezpiecznych zachowań w mieście.

Oprócz działań własnych prowadzimy też współpracę z innymi służbami i instytucjami, niesiemy pomoc bezdomnym, chronimy zwierzęta i choć część społeczeństwa postrzega nas jako służbę represyjną – z satysfakcją mogę powiedzieć, że tysiące interwencji, podejmowanych po telefonach warszawiaków potwierdzają, że nasza praca jest doceniana i potrzebna.

Niniejszy raport to jedynie wycinek pracy własnej stołecznej Straży Miejskiej w 25. roku jej istnienia. Roku spędzonego pracowicie, pełnego wyzwań ale i poczucia dobrze spełnionego obowiązku. Ufam, że docenicie Państwo pracę moich podkomendnych.

Komendant Straży Miejskiej m.st. Warszawy

Zbigniew Leszczyński

Straż Miejska m.st. Warszawy	4
25 lat warszawskiej straży miejskiej	6
1. Zgłoszenia.....	8
1.1 Zarejestrowane zgłoszenia	8
1.2 Zgłoszenia od mieszkańców	10
1.3 Działania własne	12
1.4 SMS Interwencyjny	12
2. Bezpieczeństwo i ochrona porządku publicznego.....	13
2.1 Zakłócanie	13
2.2 Spożywanie alkoholu w miejscach zabronionych	16
2.3 Podjęcie osób nietrzeźwych	18
2.4 Bezpieczeństwo w komunikacji miejskiej.....	19
2.5 Bezpieczeństwo osób i mienia	21
2.6 Osoby ujęte podejrzane o popełnienie czynów zabronionych.....	23
2.7 Wyniki współpracy z monitoringiem wizyjnym	24
2.8 Zabezpieczenia imprez masowych i zgromadzeń publicznych	25
2.9 Konwojowanie wartości pieniężnych	26
2.10 Działania w obszarze handlu.....	26
3. Działania w obszarze bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.....	27
4. Pomoc osobom bezdomnym.....	30
5. Działalność edukacyjna	34
5.1 Działania profilaktyczne	34
5.2 Oferta programowa dla szkół i przedszkoli	35
5.3 Bezpieczny Senior	38
5.4 Projekt „Teatr Na Straży”	39
5.5 Zima w mieście / Lato w mieście	40
5.6 Działania akcyjne i alternatywne	40
5.7 Referat Promocji	44
5.8 Bezpieczna Warszawianka	46
5.9 Miasteczko Ruchu Drogowego.....	47
5.9.1 Akcje w Miasteczku Ruchu Drogowego	48
5.10 Internetowe usługi informacyjne.....	49
6. Ochrona Środowiska.....	50
6.1 Powstanie Oddziału Ochrony Środowiska.....	50
6.2 Działania w zakresie utrzymania czystości i porządku.....	51
6.2.1 Kontrola składowania odpadów	51

6.2.2 Kontrola utrzymania czystości i porządku w rejonie budowy	52
6.2.3 Kontrola warsztatów samochodowych	52
6.2.4 Kontrola spalania	53
6.2.5 „Wraki pojazdów”	54
7. Działania związane z ochroną zwierząt na terenie stolicy	57
7.1 Podstawowe zadania związane z ochroną zwierząt	57
7.2 Jubileusz Eko Patrolu.....	57
7.3 Interwencje Eko Patrolu	58
7.4 Zwierzęta, którym udzielono pomocy	59
7.5 Przekazania zwierząt	60
7.6 Wybrane interwencje	61
7.7 Koty wolno żyjące	63
8. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym	64
8.1 Zgłoszenia mieszkańców dotyczące ruchu drogowego.	64
8.2 Usunięcia pojazdów	65
8.4 Blokad	67
9. Współpraca z Policją.....	68
10. Ogólne wyniki działań	70
11. Zatrudnienie.....	72
11.1 Stan zatrudnienia	72
11.1 Struktura wiekowa.....	73
11.2 Zmiany w zatrudnieniu	74
12. Szkolenia.....	75
12.1 Szkolenia podstawowe.....	75
12.2 Szkolenia doskonalące	76
12.3 Szkolenia doskonalące i intensywne	76
12.4 Szkolenia specjalistyczne	77
12.5 Podnoszenie kwalifikacji zawodowych w formie nauki.....	77
13. Środki techniczne.....	78
14. Ochrona prawna funkcjonariuszy	79
14.1 Ochrona prawna funkcjonariuszy	79
14.2 Liczba zdarzeń i przedmiot wystąpień do organów ścigania.....	79
15. Postępowania skargowe	80
16. Postępowania legislacyjne	82
17. Przeprowadzone kontrole i audyty.....	90

„Straż Miejska m. st. Warszawy nieustannie służy społeczności stolicy pracując na rzecz zapewnienia spokoju i porządku publicznego, jako istotnego elementu rozwoju miasta”.

Straż Miejska m.st. Warszawy (**SM**) jest umundurowaną formacją powołaną przez Radę Miasta. Głównym zadaniem straży miejskiej jest ochrona porządku publicznego na terenie miasta. Podstawowym aktem prawnym stanowiącym o funkcjonowaniu Straży Miejskiej jest ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. 2016.706 t.j.).

ZADANIA STRAŻY MIEJSKIEJ:



Aktami prawa miejscowego, które regulują działalność Straży Miejskiej m.st. Warszawy są: uchwała nr IX/158/2011 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 10 lutego 2011 r. w sprawie nadania statutu Straży Miejskiej m.st. Warszawy, a także uchwała nr VI/59/2007 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 2 marca 2007 r. w sprawie nadania regulaminu Straży Miejskiej m.st. Warszawy.

Dzisiaj warszawska formacja zatrudnia w swoich szeregach **1 690** osób, w tym funkcjonariuszy oraz pracowników administracyjnych.

UROCZYSTE OBCHODY



*„Ślubuję uroczyście służyć Państwu i wspólnocie lokalnej,
Ślubuję chronić porządek publiczny i bezpieczeństwo ludzi,
Ślubuję przestrzegać porządku prawnego i dyscypliny służbowej,
Ślubuję dbać o etykę i dobre imię służby.
Ślubuję, tak mi dopomóż Bóg.”*

/Rota ślubowania strażników miejskich/

Straż Miejska m. st. Warszawy obchodziła 25-lecie swojego istnienia. Na uroczyste obchody, które odbyły się w tym roku na Placu Marszałka Józefa Piłsudskiego, przybyli zaproszeni goście, m. in. Wojewoda Mazowiecki Pan Zdzisław Sipiera, Zastępca Prezydenta m. st. Warszawy Pan Jarosław Józwiak, burmistrzowie stołecznych dzielnic, przedstawiciele środowisk powstańczych, służb i formacji mundurowych oraz samorządu.



Dwóch strażników miejskich: mł. insp. Dariusz Herman oraz mł. str. Kamil Jobda otrzymali odznaczenia państwowe - Medale za Ofiarność i Odagę. Funkcjonariusze 23 lutego 2016 roku, z narażeniem własnego życia i zdrowia, uratowali człowieka przed popełnieniem samobójstwa.

Podczas uroczystości ślubowanie złożyło 49 nowo przyjętych funkcjonariuszy, którzy zasilili szeregi formacji. Jak co roku najlepsi pracownicy otrzymali złote, srebrne i brązowe odznaczenia „Zasłużony dla Straży Miejskiej m.st. Warszawy”. Wyróżnieni nimi zostali pracownicy z wieloletnim doświadczeniem, którzy swoim poświęceniem i zaangażowaniem wpływają na rozwój formacji oraz wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców. Złote odznaczenia otrzymało 12 funkcjonariuszy, 12 srebrne, 11 brązowe. Dodatkowo, z okazji święta, 146 osób otrzymało awanse na wyższe stanowiska.



Po zakończeniu centralnych uroczystości Straż Miejska m. st. Warszawy zaprosiła mieszkańców stolicy do udziału w Pikniku Rodzinnym w Ogrodzie Saskim, gdzie na warszawiaków i gości stolicy czekały liczne atrakcje m.in. mobilne Miasteczko Ruchu Drogowego oraz pokaz Grupy instruktażowo-szkoleniowej.

Na wszystkich chętnych czekały również stoiska przygotowane przez partnerów: Fundację „Drogi Mazowsza”, Fundację DKMS, Fundację „Jedź Bezpiecznie”, Komendę Stołeczną Policji, Komendę Miejską Państwowej Straży Pożarnej m.st. Warszawy, Poland Bike, Tramwaje Warszawskie, WOPR, Żandarmerię Wojskową, Fundację „EKON”, Teatr Dramatyczny oraz Fundację „Jednym Śladem”.

Obchody 25-lecia Straży Miejskiej m. st. Warszawy uświetnił występ Orkiestry OSP Nadarzyn, która uważana jest za jedną z najlepszych orkiestr dętych nie tylko w Polsce, ale i w Europie. Uroczystościom towarzyszyła wystawa „25 lat warty honorowej i codziennej służby mieszkańcom stolicy”.

Z HISTORII WARSZAWSKIEJ STRAŻY MIEJSKIEJ



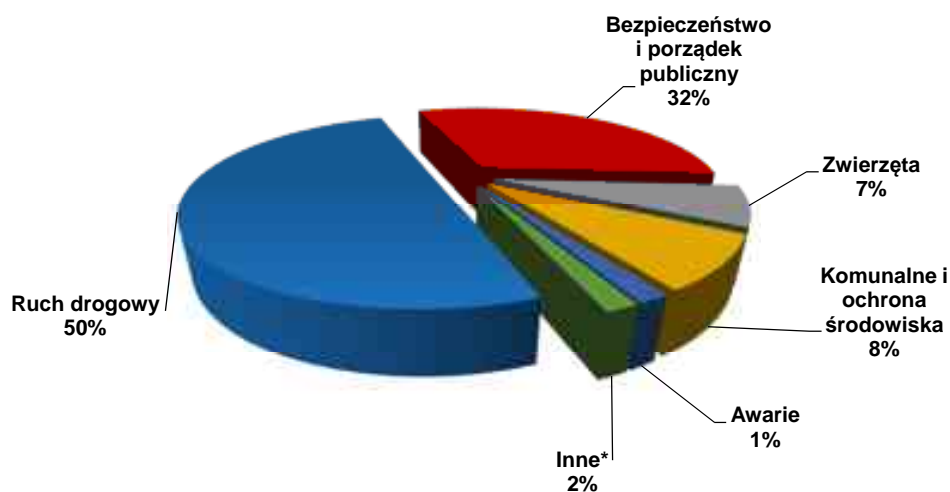
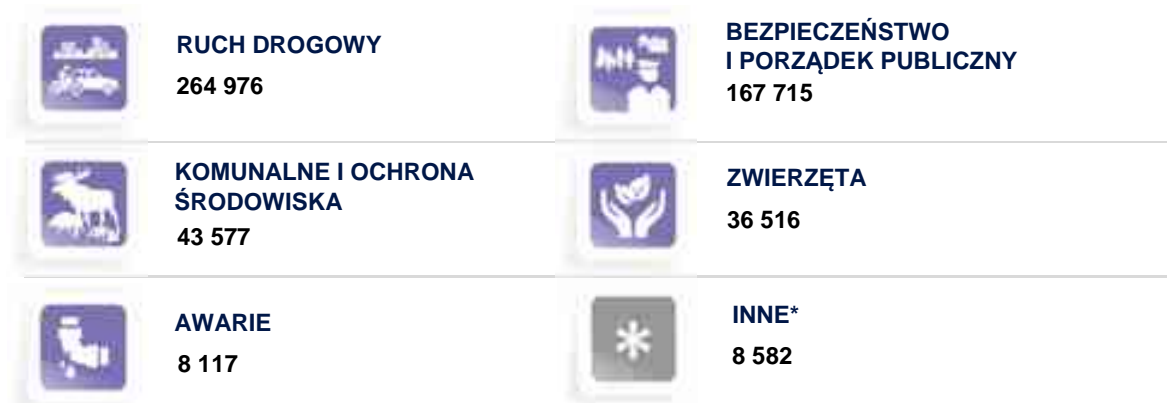
PRZEŁOMOWE WYDARZENIA



1. ZGŁOSZENIA

1.1 Zarejestrowane zgłoszenia

W 2016 r. przyjęto **529 483** zgłoszenia dotyczące zagrożeń lub nieprawidłowości występujących na terenie miasta. Średnio w ciągu doby rejestrowano ich **1 447**, tak wysoką wartość odnotowano pierwszy raz. W stosunku do roku poprzedniego wzrost w ciągu doby nastąpił o blisko **200** zgłoszeń.



Wykres 1. Kategorie zgłoszeń.

*Inne (zagrożenia pogodowe i pożarowe, instytucje oraz kategorie niesklasyfikowane)

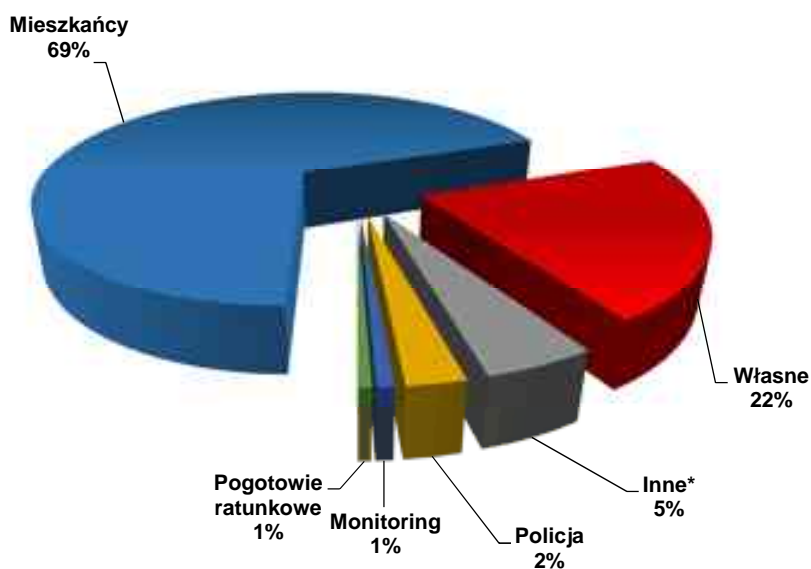


Wykres 2. Liczba zgłoszeń do straży miejskiej w latach 2013-2016.

Podział uwzględniający źródło rejestracji:

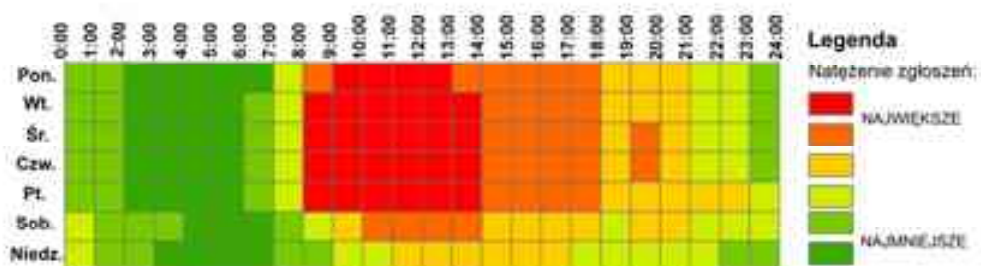
	MIESZKAŃCY 367 197		WŁASNE 116 132
	POLICJA 13 415		WARSZAWA 19 115 5 419
	MONITORING 4 049		INNE* 23 271

*Inne (Pogotowie Ratunkowe, Centrum Powiadamiania Ratunkowego oraz zgłaszający niesklasyfikowani, np. instytucje, agencje ochrony).



Wykres 3. Źródła zgłoszeń w ujęciu procentowym.

Z analizy czasu wpływu zgłoszeń wynika, że największe ich natężenie występowało w dni powszednie pomiędzy godz. 8.00 a 18.00. Najmniejszą natomiast liczbę zgłoszeń odnotowano pomiędzy godz. 23.00 a 7.00, niezależnie od dnia tygodnia.



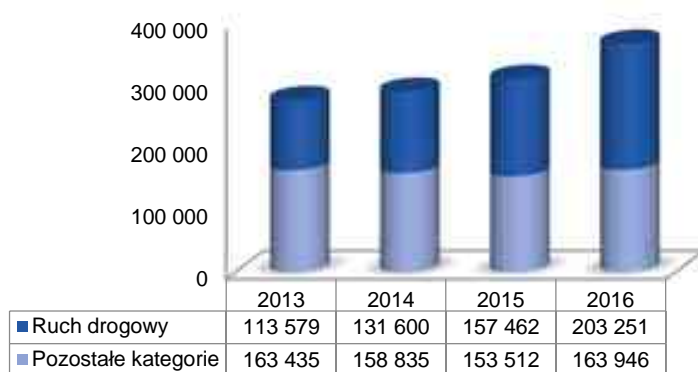
Zegar 1. Analiza dni tygodnia i czasu wystąpienia zgłoszeń.

1.2 Zgłoszenia od mieszkańców

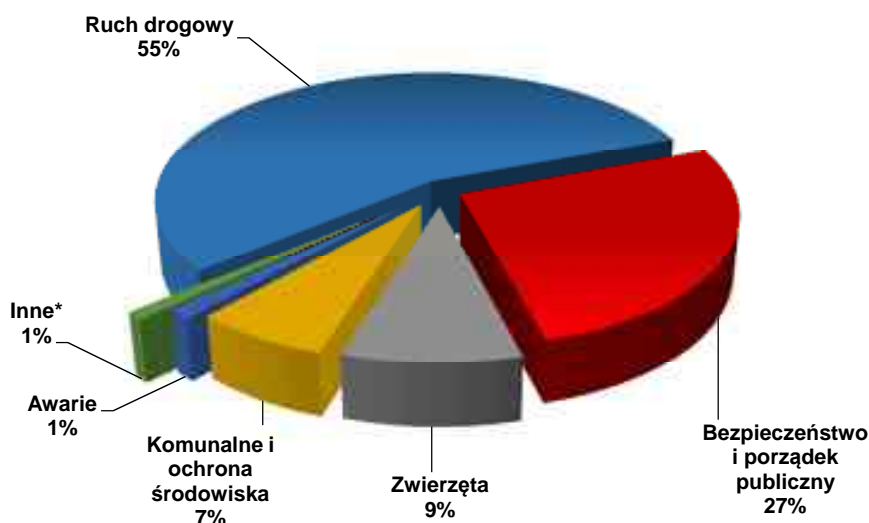
W porównaniu do 2015 r. liczba zgłoszeń wzrosła o ok. **18%**. Na przestrzeni ostatnich czterech lat obserwowany jest również stały wzrost liczby zgłoszeń dotyczących nieprawidłowości w ruchu drogowym, czego wyrazem jest ponad **29%** przyrost w stosunku do roku ubiegłego. Zgłoszenia w tej kategorii stanowiły **ponad połowę** całości. Jest to najwyższy wskaźnik w analizowanym okresie.



*Inne (zagrożenia pogodowe i pożarowe, instytucje oraz kategorie niesklasyfikowane)



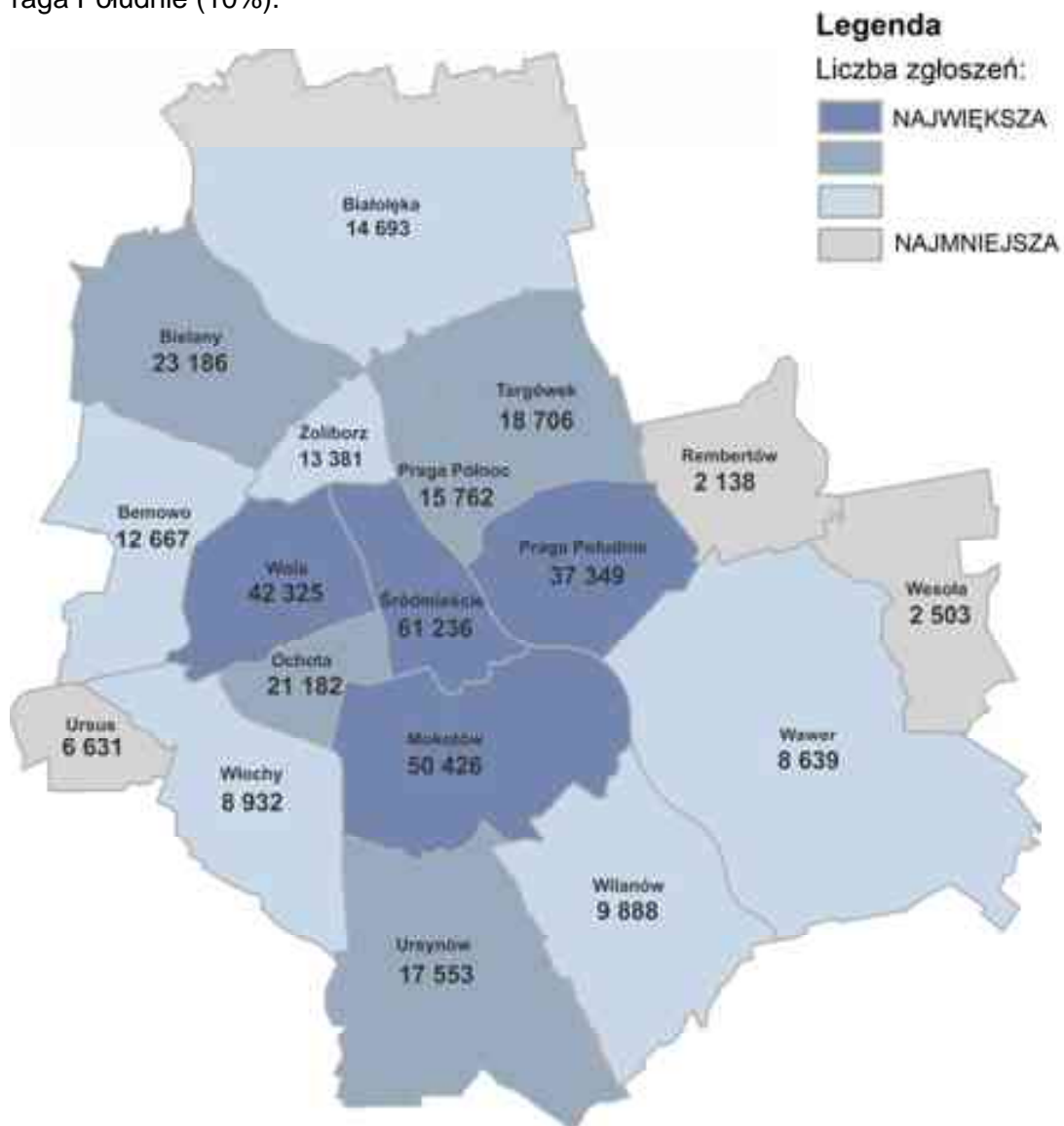
Wykres 4. Zgłoszenia od mieszkańców w latach 2013-2016.



Wykres 5. Problemy zgłaszane przez mieszkańców.

Przeważająca liczba zgłoszeń (53%) wpłynęła z następujących dzielnic:

- Śródmieście (17%),
- Mokotów (14%),
- Wola (12%),
- Praga Południe (10%).



Mapa 1. Liczba zgłoszeń od mieszkańców w poszczególnych dzielnicach.

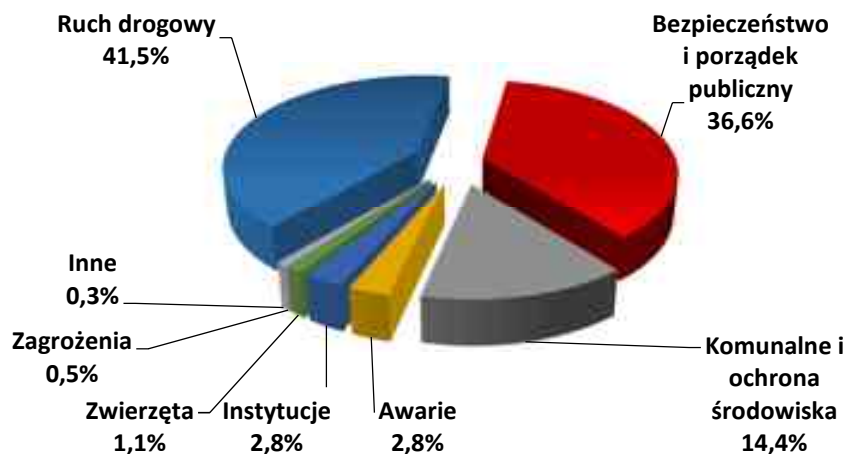


1.3 Działania własne

W trakcie działań patrolowych w 2016 r. funkcjonariusze straży miejskiej przeprowadzili **116 132** własne interwencje. Strażnicy najczęściej podejmowali działania w przypadkach ujawnienia naruszeń przepisów prawa o ruchu drogowym (**42%**), naruszeń bezpieczeństwa i porządku publicznego (**37%**), oraz nieprawidłowości związanych ze sprawami komunalnymi (**14%**). W większości rodzaj podjętych działań pokrywa się z zakresem problemów najczęściej zgłaszanych przez mieszkańców.

	RUCH DROGOWY 48 165		BEZPIECZEŃSTWO I PORZĄDEK PUBLICZNY 42 508
	KOMUNALNE I OCHRONA ŚRODOWISKA 16 714		ZWIERZĘTA 1 312
	AWARIE 3 304		INNE* 4 129

*Inne (zagrożenia pogodowe i pożarowe, instytucje oraz kategorie niesklasyfikowane)



Wykres 6. Działania własne strażników miejskich.

1.4 SMS Interwencyjny

W 2016 r. przeprowadzono **4 833** interwencje na podstawie informacji tekstowych. Większość zdarzeń dotyczyła nieprawidłowości w ruchu drogowym (**50%**) oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego (**45%**).

W stosunku do roku ubiegłego liczba interwencji utrzymała się na porównywalnym poziomie.

Znacząca część zdarzeń dotyczyła problemów z dzielnicy Mokotów (**22%**).



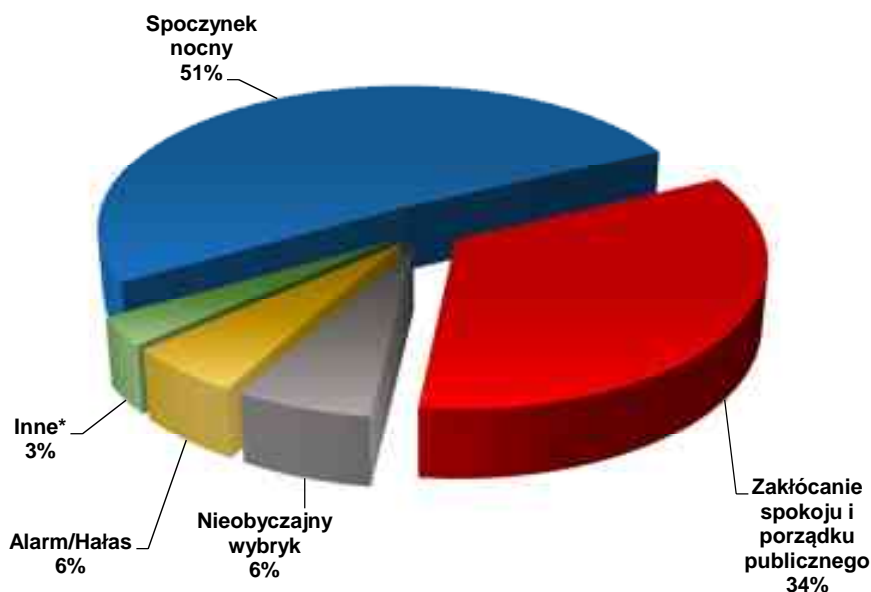
2. BEZPIECZEŃSTWO I OCHRONA PORZĄDKU PUBLICZNEGO

2.1 Zakłócanie

Wzrost poczucia bezpieczeństwa w zakresie utrzymania spokoju i porządku publicznego jest widoczny w zmniejszającej się od kilku lat liczbie zdarzeń w tej kategorii. Jest to efekt szeregu konsekwentnie realizowanych przez straż miejską działań. Jednym z nich jest regularne patrolowanie miejsc zagrożonych występowaniem zjawisk niepożądanych.

	SPOCZYNEK NOCNY 9 553		ZAKŁÓCANIE SPOKOJU I PORZĄDKU PUBLICZNEGO 6 356
	NIEOBYCZAJNY WYBRYK 1 167		ALARM / HAŁAS 1 012
	INNE* 583		

* Inne (żebractwo, wyrzucanie przedmiotów, nieprzyzwoite treści, zgromadzenia publiczne/zbiegowiska)



*żebractwo, wyrzucanie przedmiotów, nieprzyzwoite treści, zgromadzenia publiczne / zbiegowiska

Wykres 7. Struktura zdarzeń dotyczących zakłócania.

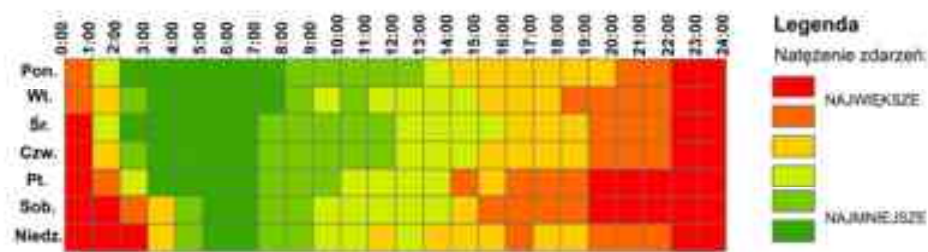
W 2016 r. liczba zdarzeń zmniejszyła się o **3%** w stosunku do roku poprzedniego, zaś na przestrzeni lat 2013-2016 odnotowano spadek na poziomie **30%**.



Wykres 8. Zdarzenia dotyczące zakłócania w latach 2013-2016.

W celu optymalizacji podejmowanych działań prowadzone są analizy typujące miejsca szczególnie zagrożone. Informacje takie pozwalają na odpowiednie dysponowanie sił i środków w celu realizacji zadań patrolowo-interwencyjnych.

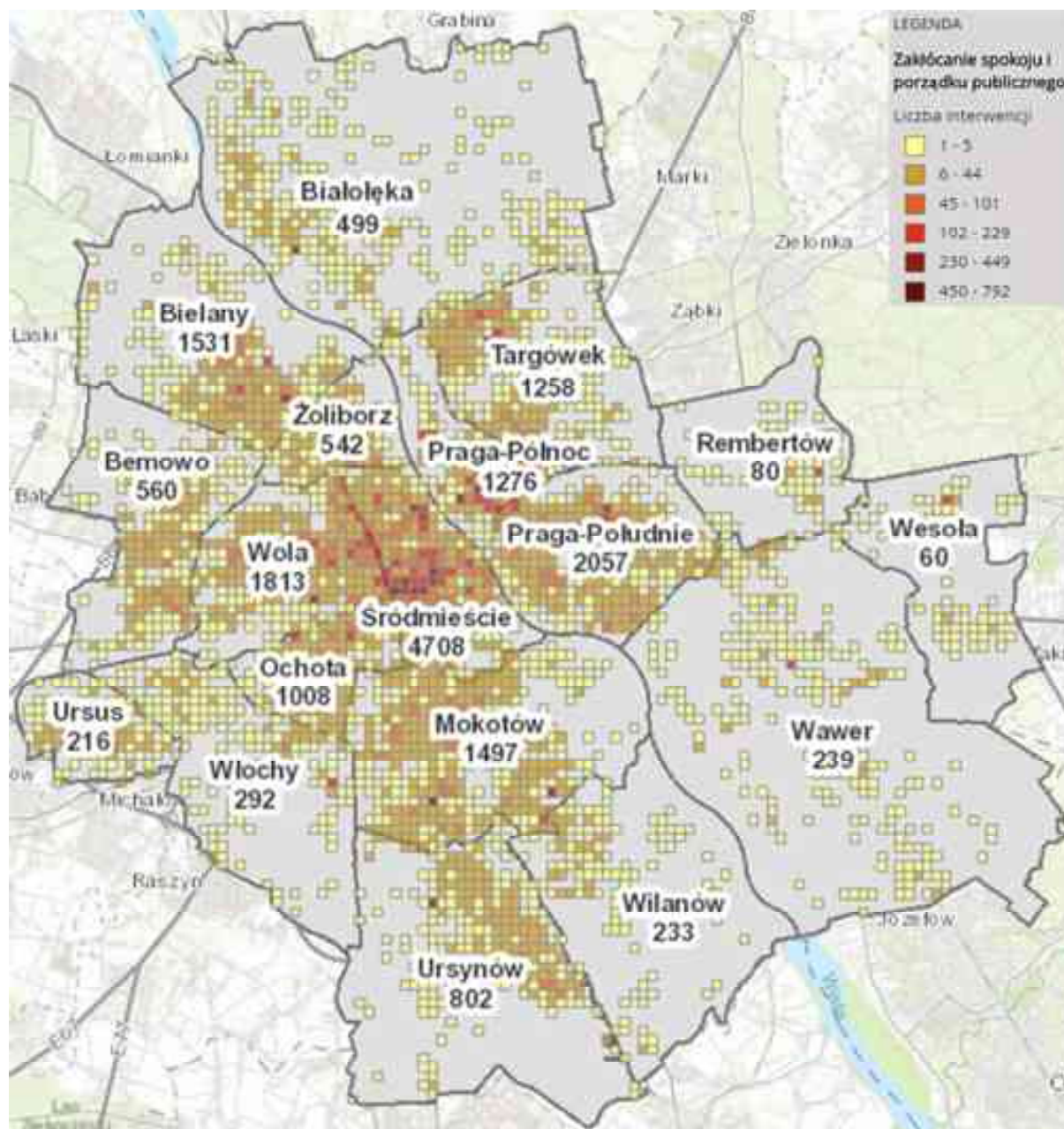
W omawianej tematyce najbardziej uciążliwe dla mieszkańców były przypadki dotyczące zakłócania porządku publicznego i spoczynku nocnego, które stanowiły **83%** wszystkich zdarzeń w tej kategorii.



Zegar 2. Analiza dni tygodnia i czasu wystąpienia zdarzeń dotyczących zakłócania spokoju i porządku publicznego

Z analizy czasu zdarzeń dotyczącego zakłócania wynika, że największe ich natężenie występowało od piątku do niedzieli pomiędzy godz. 19.00, a 3.00. Najmniejszą natomiast liczbę zdarzeń odnotowano pomiędzy godz. 3.00 a 13.00.

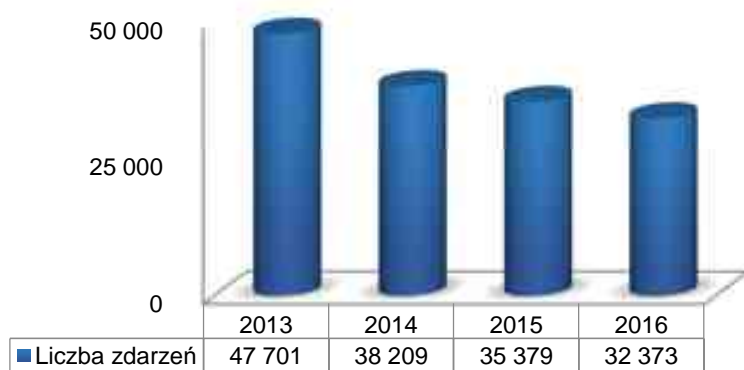
Mapa prezentuje obszary, w których straż miejska podejmowała interwencje dotyczące zakłócania. W celu analizy zjawiska obszar miasta został podzielony na kwadraty o boku 250 m. Natężenie liczby zdarzeń prezentowane jest poprzez kolorystykę kwadratu.



Mapa 2. Natężenie zdarzeń dotyczących zakłócania spokoju i porządku publicznego.

2.2 Spożywanie alkoholu w miejscach zabronionych

Zjawisko spożywania alkoholu w miejscach niedozwolonych jest elementem obniżającym poczucie bezpieczeństwa, ponieważ grupy pijących wzbudzają niepokój i obawy mieszkańców, jak również są niepożądanym i demoralizującym przykładem zachowań dla dzieci i młodzieży. Spożywanie alkoholu w miejscach zabronionych często sprzyja występowaniu innych niepożądanych zdarzeń, takich jak: zakłócanie spokoju i porządku publicznego, zakłócanie spoczynku nocnego.



Wykres 9. Liczba zdarzeń dotycząca spożywania alkoholu w latach 2013-2016.

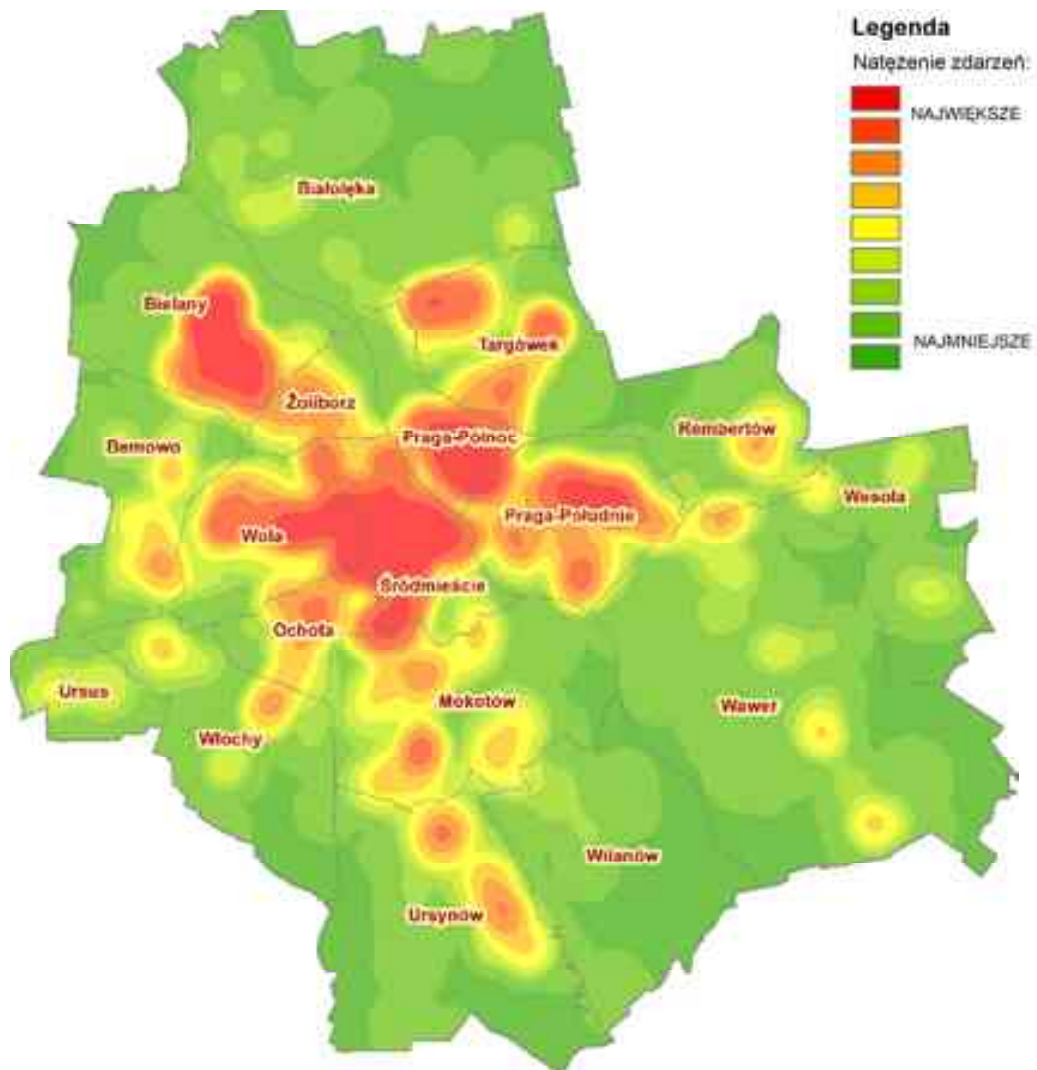
Działania podejmowane przez straż miejską ograniczyły skalę występowania tego zjawiska. W 2016 r. odnotowano spadek liczby zdarzeń na poziomie **8%** w stosunku do 2015 r.



Zegar 3. Analiza dni tygodnia i czasu wystąpienia zdarzeń dotyczących spożywania alkoholu w miejscach zabronionych.

Z analizy czasu zdarzeń dotyczącego spożywania alkoholu wynika, że największe ich natężenie występowało od poniedziałku do piątku od 16.00 do 24.00, a od piątku do niedzieli pomiędzy godz. 16.00 a 3.00. Najmniejszą natomiast liczbę zdarzeń odnotowano pomiędzy godz. 3.00 a 9.00.

Z analizy danych wynika, że obszarem najbardziej dotkniętym występowaniem zjawiska była dzielnica **Śródmieście**, na terenie której odnotowano **20%** interwencji związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach zabronionych.



Mapa 3. Natężenie zdarzeń dotyczących spożywania alkoholu.



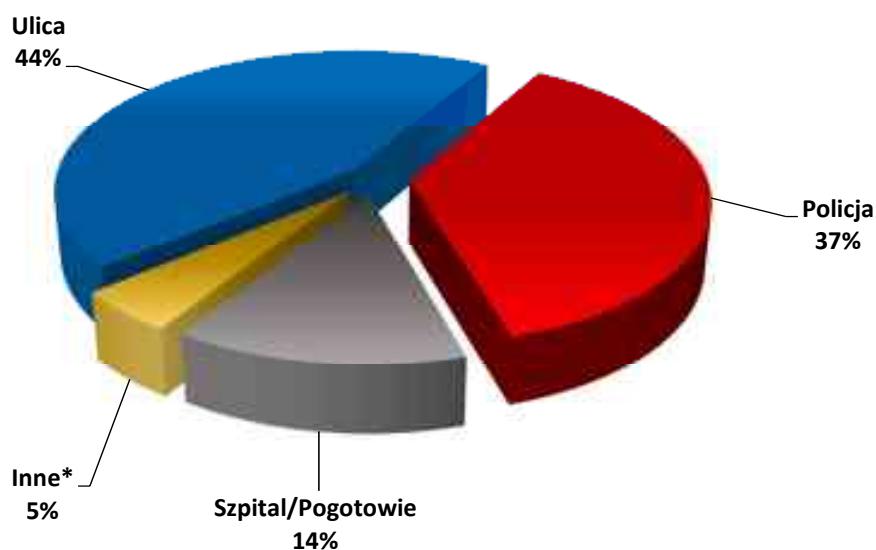
2.3 Podjęcie osób nietrzeźwych

Kolejnym rodzajem działań związanych z usuwaniem następstw nadużywania alkoholu jest podjęcie osób nietrzeźwych. Działania strażników miejskich mają na celu ochronę zdrowia i życia osób w stanie silnego upojenia, jak również ograniczenie w przestrzeni publicznej zachowań niebezpiecznych lub nieobyczajnych. Opisane działania są istotnym obciążeniem dla służb medycznych i Policji w tym zakresie.

W 2016 r. podjęto ogółem **23 942** osoby nietrzeźwe, większość z nich stanowili mężczyźni (**89%**).



Osoby nietrzeźwe najczęściej podejmowane były z „ulicy” (**44%**), od Policji (**37%**) oraz służb medycznych (**14%**).



Wykres 10. Miejsce podjęcia osób nietrzeźwych.

Najwięcej osób nietrzeźwych podjęto z dzielnic:

- Śródmieście (**25%**),
- Praga Południe (**12%**),
- Praga Północ (**11%**),
- Mokotów (**10%**).

2.4 Bezpieczeństwo w komunikacji miejskiej

W ramach edukacji ekologicznej stolica zachęca do korzystania z komunikacji miejskiej. W tej sytuacji poczucie bezpieczeństwa wśród pasażerów jest jednym z kluczowych elementów. W 2016 r. straż miejska kontynuowała działania polegające na ochronie pasażerów komunikacji miejskiej oraz infrastruktury.



Działania straży miejskiej polegały między innymi na:

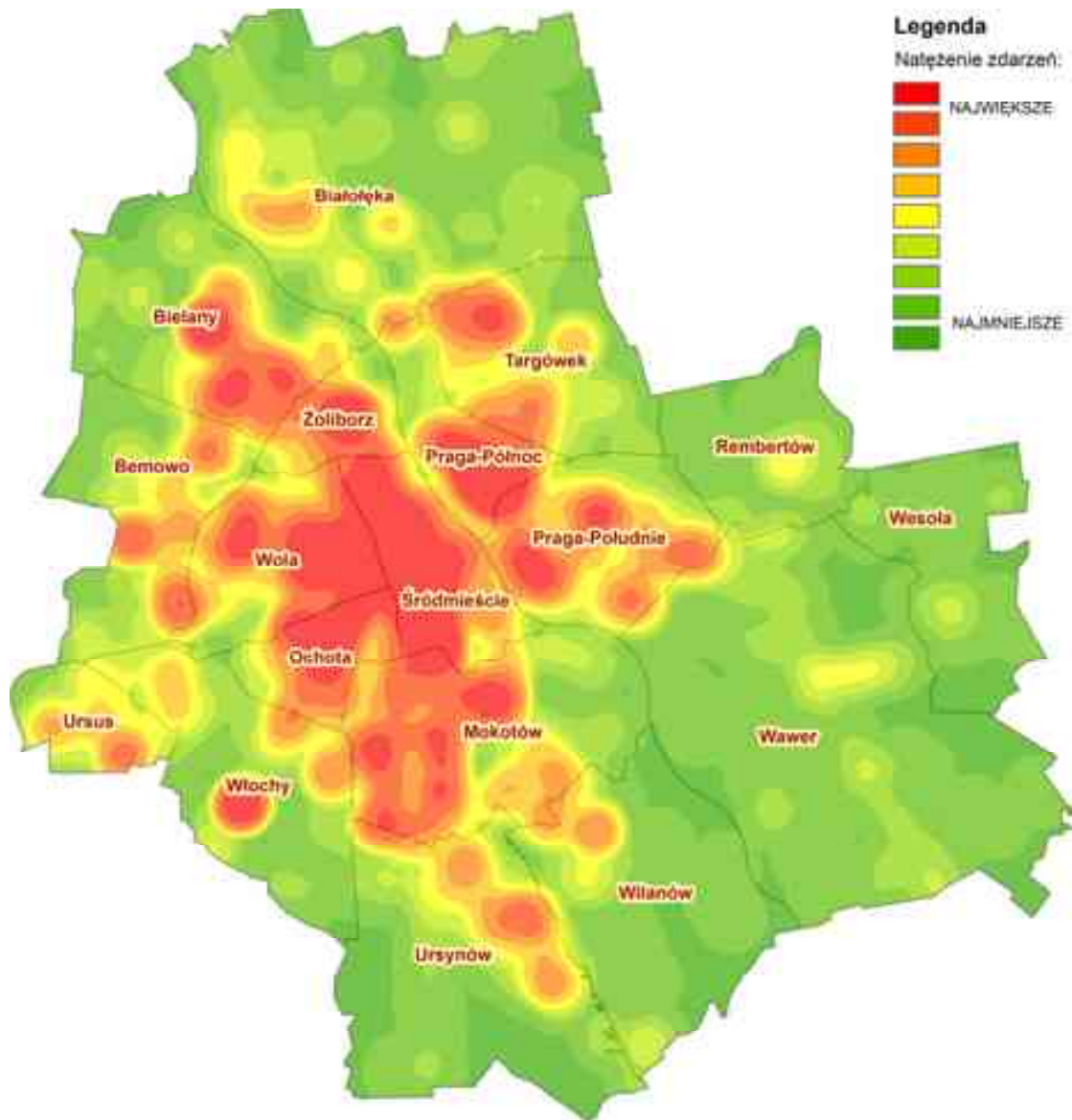
- współpracy z przewoźnikiem, monitoringiem wizyjnym i policją,
- informowaniu pasażerów o możliwości zgłaszania zagrożeń przy pomocy informacji tekstowych – „SMS interwencyjny”,
- analizie występowania zdarzeń w komunikacji, na podstawie której dokonywano dyslokacji patroli.

W 2016 r. przeprowadzono działania dla **11 581** zdarzeń. Zdecydowaną większość stanowiły działania wobec osób w stanie nietrzeźwości lub spożywających alkohol w miejscach zabronionych (**34%**) oraz w przypadkach zagrożenia życia lub zdrowia spowodowanych najczęściej nadużyciem alkoholu (**32%**).



Zegar 5. Analiza dni tygodnia i czasu wystąpienia zdarzeń w komunikacji.

Z analizy czasu zdarzeń w komunikacji wynika, że największe ich natężenie występowało od poniedziałku do piątku pomiędzy godz. 8.00 a 18.00. Najmniejszą natomiast liczbę zdarzeń odnotowano pomiędzy godz. 23.00 a 7.00.



Mapa 4. Natężenie zdarzeń w komunikacji miejskiej.

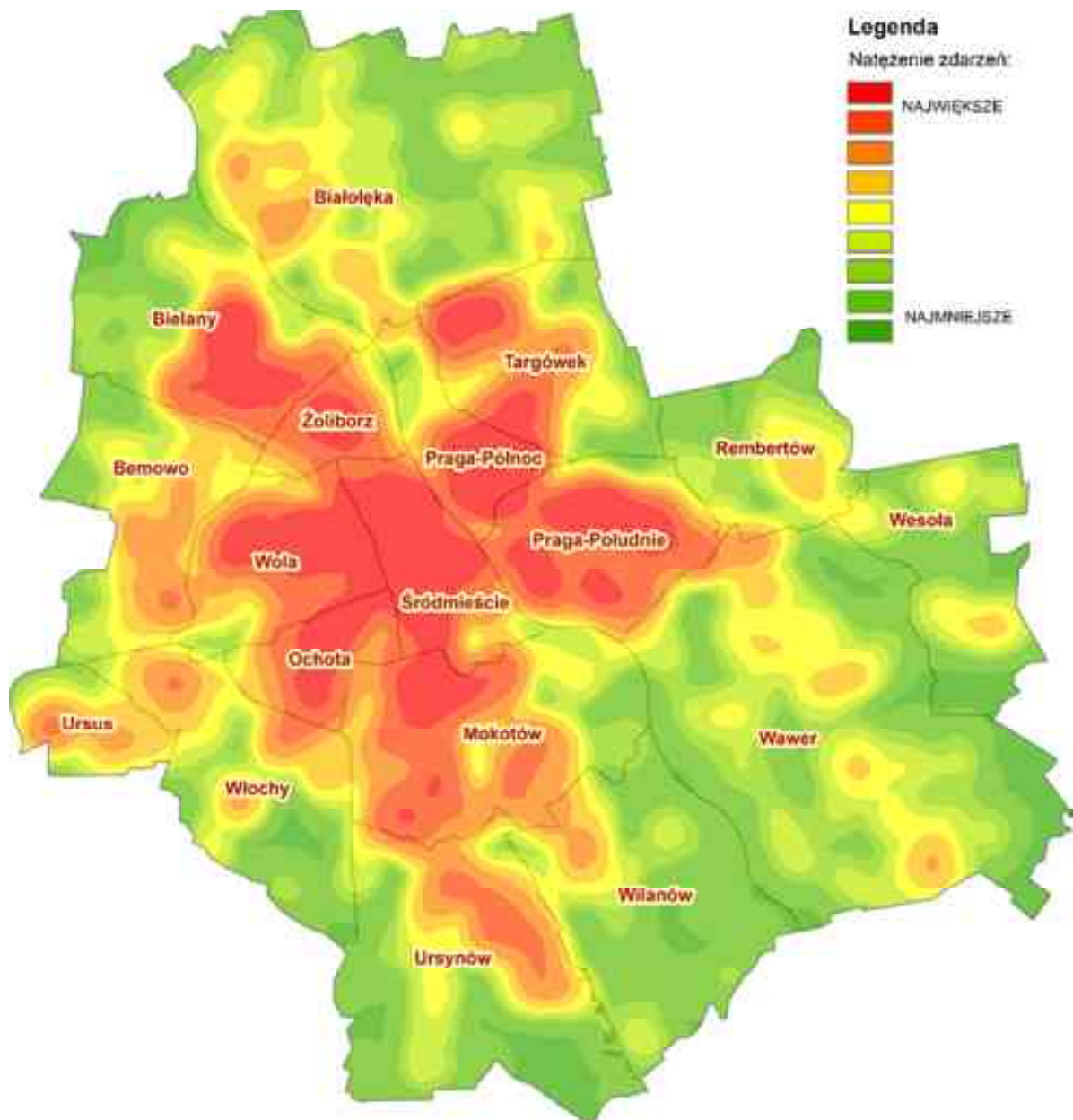


2.5 Bezpieczeństwo osób i mienia

W 2016 r. straż miejska w obszarze bezpieczeństwa osób i mienia odnotowała **12 657** zdarzeń, których zdecydowana większość **8 610 (68%)** dotyczyła bezpieczeństwa osób.

Ponad połowę zdarzeń (**55%**) odnotowano na terenie dzielnic:

- Śródmieście (**13,4%**),
- Praga Południe (**11,8%**),
- Mokotów (**11,2%**),
- Wola (**10,1%**),
- Bielany (**8,1**).



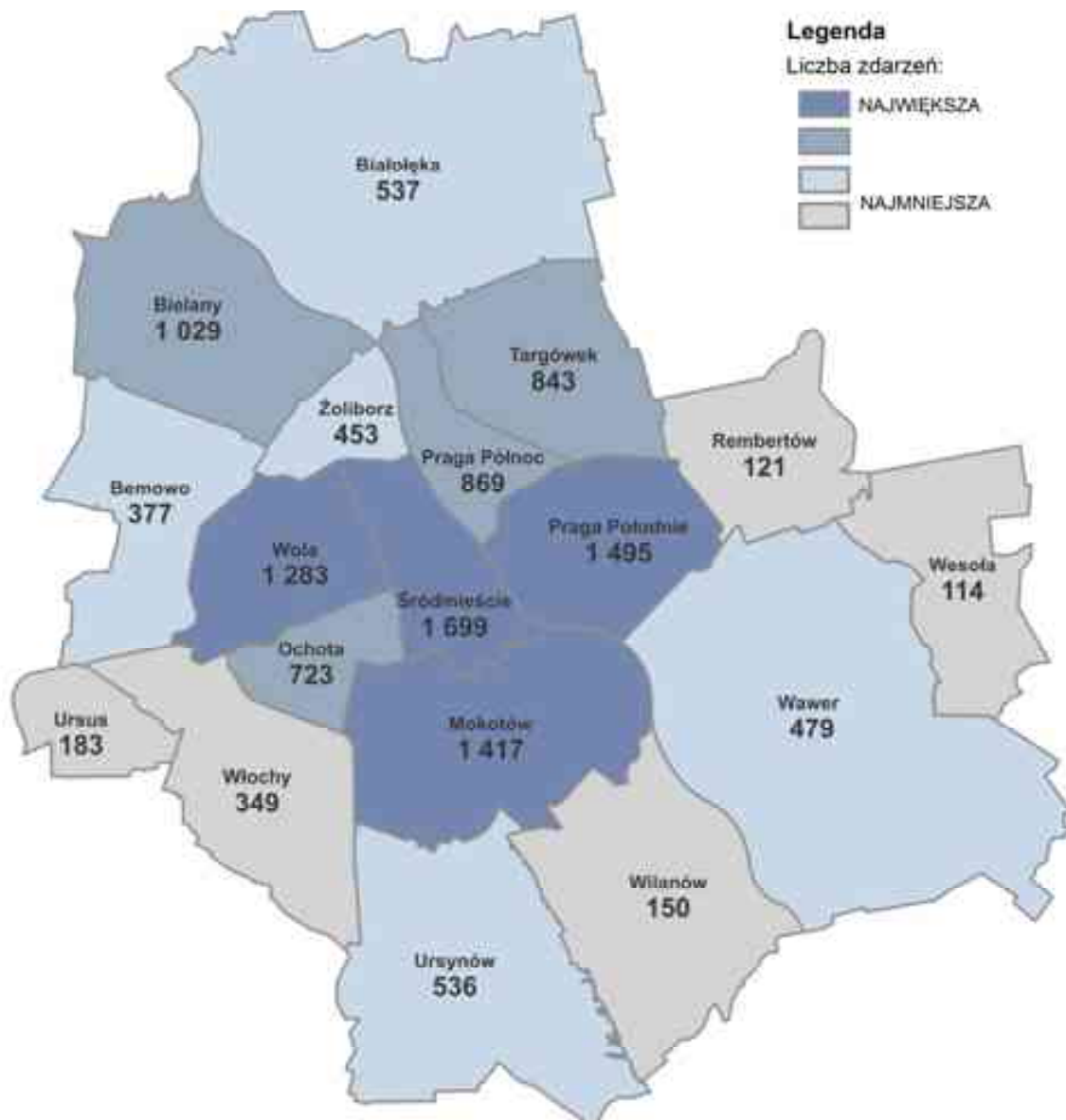
Mapa 5. Natężenie zdarzeń związanych z bezpieczeństwem osób i mienia.

Większość interwencji związanych z bezpieczeństwem osób dotyczyła:

- miejsc niebezpiecznych **4 182 (49%)** - uszkodzenie lub awaria infrastruktury, a także niebezpieczne przedmioty w przestrzeni publicznej,
- osób uznanych przez zgłaszających za niebezpieczne, podejrzanie się zachowujące lub stwarzające zagrożenie dla siebie **1 485 (17%)**,
- osób agresywnych **1 332 (15%)**,
- bójek oraz pobić **502 (6%)**.

W kategorii bezpieczeństwa mienia najczęściej interwencje prowadzono w związku z:

- porzuconymi lub stwarzającymi zagrożenie dla środowiska pojazdami samochodowymi **1 742 (43%)**,
- sytuacjami niszczenia, uszkodzania lub czynienia niezdatnym urządzeń użytku publicznego, w tym graffiti **1 590 (39%)**,
- kradzieżami **442 (11%)**.



Mapa 6. Liczba zdarzeń w poszczególnych dzielnicach.

2.6 Osoby ujęte podejrzane o popełnienie czynów zabronionych

Działania patrolowo-interwencyjne o charakterze akcyjnym oraz cyklicznym, a także w ramach zabezpieczenia imprez i zgromadzeń, doprowadziły w 2016 r. do ujęcia przez strażników miejskich **656** osób podejrzanych o popełnienie czynów zabronionych. Osoby takie w przeważającej liczbie przypadków były przekazane funkcjonariuszom Policji.



OSOBY UJĘTE

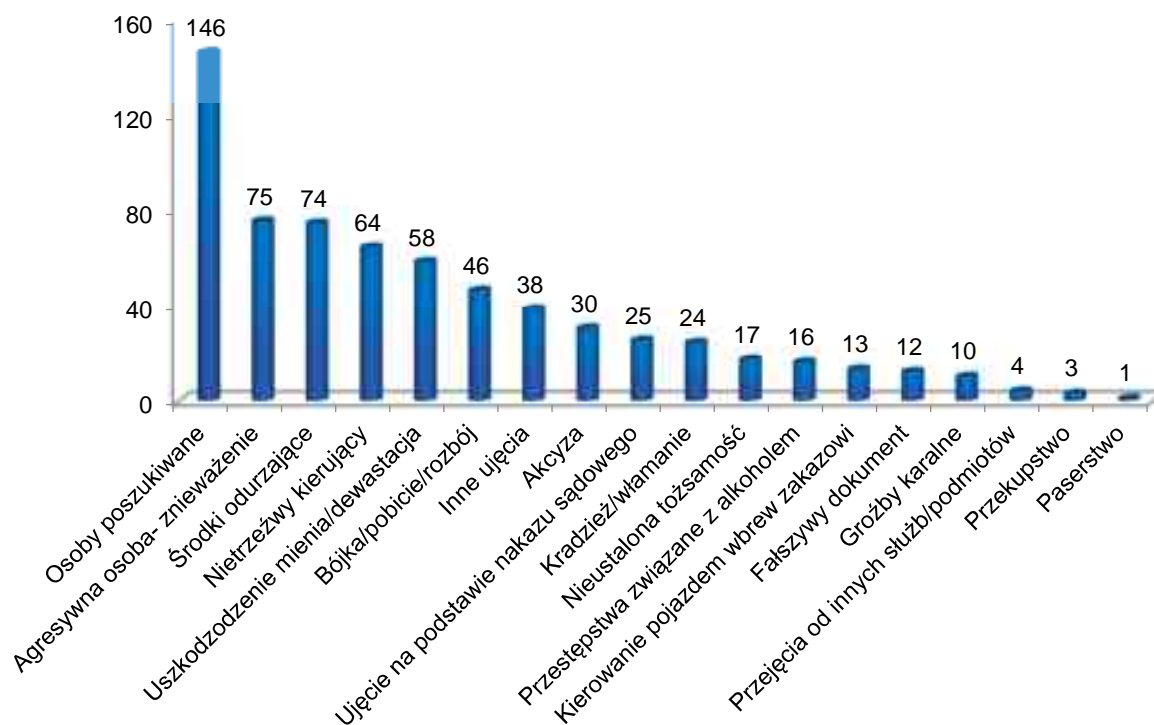
656

Najlichnieszą grupą przekazanych były osoby poszukiwane, w tym osoby nieletnie (np. uciekinierzy z placówek opiekuńczo-wychowawczych). Następnymi co do wielkości grupami były: osoby agresywne znieważające, posiadające środki odurzające, nietrzeźwi kierujący oraz osoby dokonujące aktów dewastacji.

Najwięcej osób ujęto w dzielnicach: Śródmieście (**17%**), Praga Północ (**16%**) i Praga Południe (**12%**).



Wykres 11. Ujęci w latach 2013-2016.



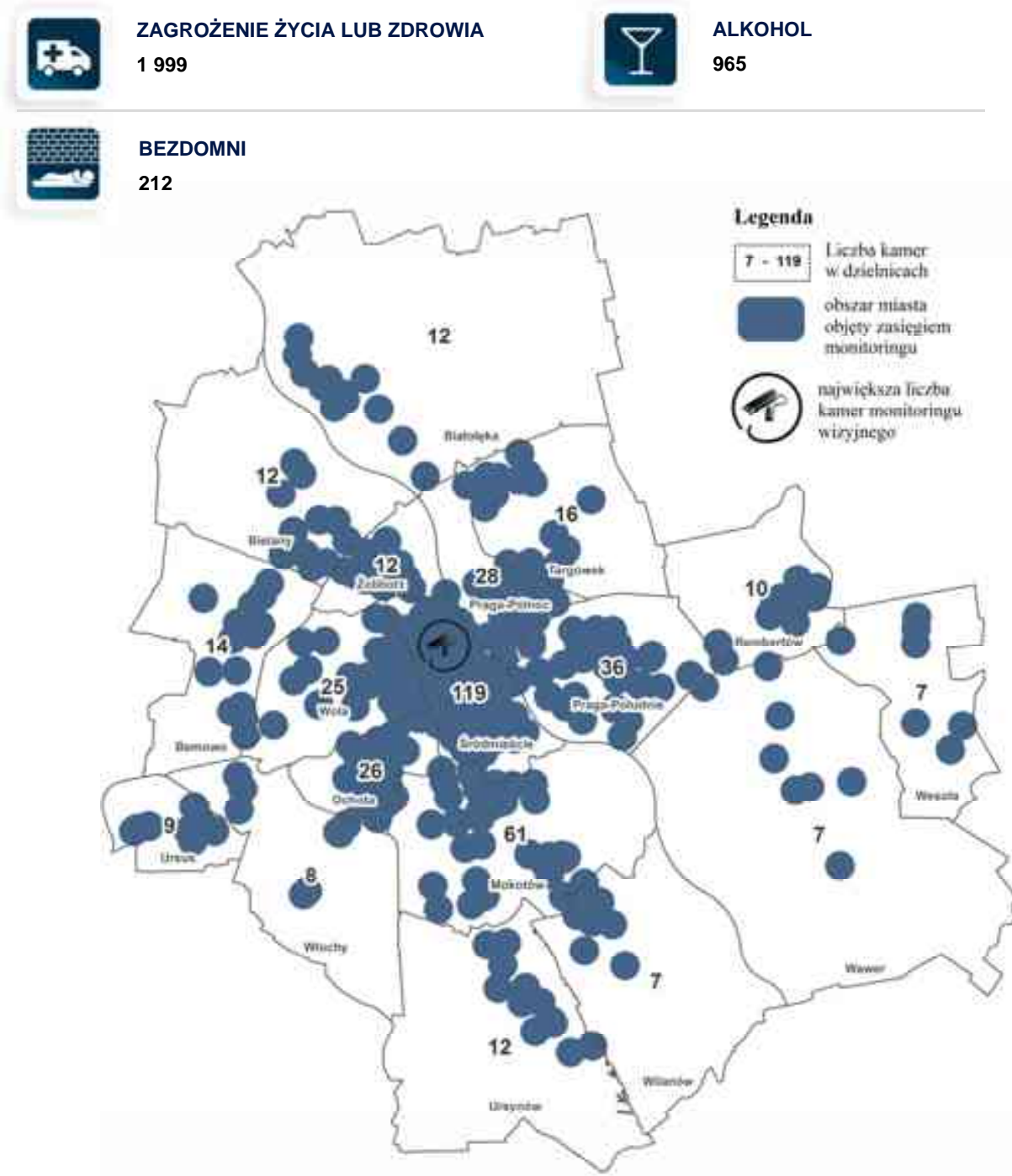
Wykres 12. Kategorie ujęć

*Inne ujęcia (ujęcia wykraczające poza najczęściej występujące kwalifikacje)

2.7 Wyniki współpracy z monitoringiem wizyjnym

Miejski monitoring wizyjny jest coraz powszechniej stosowanym przez miasta narzędziem dodatkowego zabezpieczenia przestrzeni publicznej. Szczególnie istotna dla jego skutecznego wykorzystania jest sprawnie działająca współpraca pomiędzy Zakładem Obsługi Systemu Monitoringu i Strażą Miejską m.st. Warszawy oraz Policją.

W 2016 r. operatorzy monitoringu przekazali strażnikom miejskim informacje o **3 990** zdarzeniach, co stanowi wzrost o **20%** w stosunku do roku ubiegłego. Zdecydowana większość zdarzeń (**95%**) dotyczyła bezpieczeństwa i porządku publicznego, gdzie dominowały przypadki zagrożenia życia lub zdrowia (**50%**), spożywania alkoholu i osób w stanie nietrzeźwości (**24%**) oraz osób bezdomnych (**5%**).



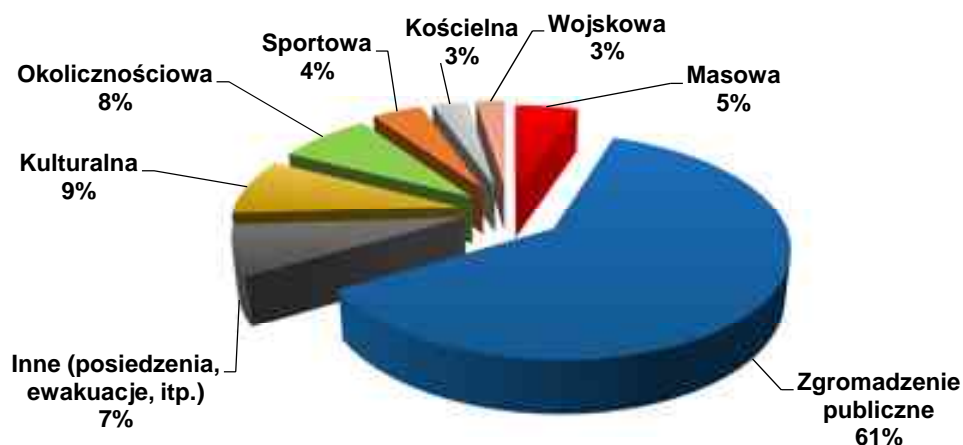
Mapa 7. Obszary miasta objęte zasięgiem kamer monitoringu wizyjnego.

2.8 Zabezpieczenia imprez masowych i zgromadzeń publicznych

Straż miejska realizuje działania zmierzające do utrzymania porządku publicznego podczas odbywających się na terenie miasta zgromadzeń, imprez i uroczystości.

W 2016 r. ogółem wpłynęły **3 102** informacje o organizowanych wydarzeniach, z których stałym nadzorem prewencyjnym objęto **675**. W pozostałych przypadkach zabezpieczenia zrealizowano w sposób doraźny, w ramach codziennej działalności patrolowo-interwencyjnej straży miejskiej.

Łącznie do obsługi zabezpieczeń skierowano **7 157** strażników.



Wykres 13. Kategorie zabezpieczanych imprez/uroczystości/wydarzeń.

Podczas zabezpieczeń imprez masowych i uroczystości publicznych, straż miejska najczęściej współpracowała z Policją, Biurem Ochrony Rządu, Strażą Graniczną, Dowództwem Garnizonu Warszawa, Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Żandarmerią Wojskową, Urzędem ds. Kombatantów i Osób Represjonowanych, jednostkami Urzędu m.st. Warszawy, instytucjami rządowymi, pozarządowymi, fundacjami i stowarzyszeniami oraz osobami prywatnymi.

Najczęściej zwracano się o zabezpieczenie zgromadzeń publicznych (**61%**), imprez o charakterze kulturalnym (**9%**) oraz okolicznościowym (**8%**).

Najważniejsze wydarzenia zabezpieczane przez straż miejską na terenie stolicy:

- Rocznica uchwalenia Konstytucji 3. Maja,
- Szczyt NATO,
- Światowe Dni Młodzieży,
- Rocznica wybuchu Powstania Warszawskiego,
- Święto Zmarłych,
- Rocznica odzyskania niepodległości,
- Miejska impreza sylwestrowa.



2.9 Konwojowanie wartości pieniężnych

Jednym z zadań Straży Miejskiej m.st. Warszawy określonych w ustawie jest konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych.

W 2016 r. zrealizowano **248** konwojów zabezpieczając przewóz wartości pieniężnych i dokumentów. Podczas ich realizacji nie odnotowano zdarzeń nadzwyczajnych.

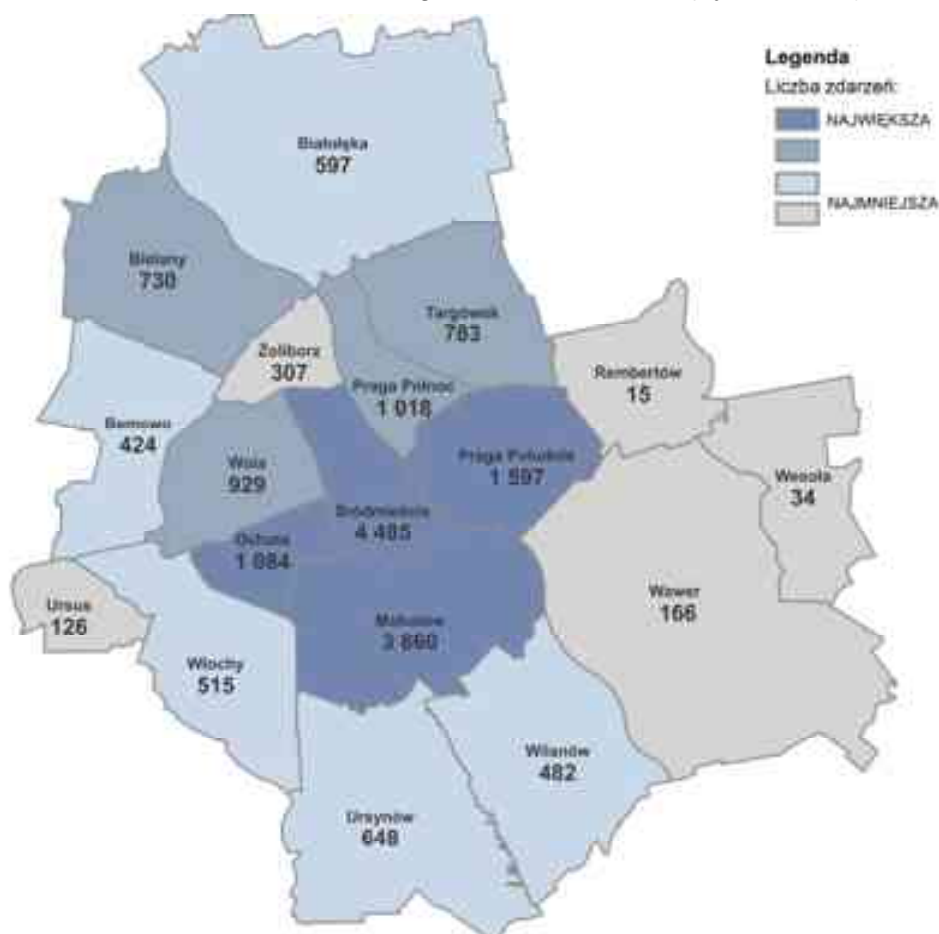
2.10 Działania w obszarze handlu

Handel w miejscu niedozwolonym lub bez zezwolenia na działalność gospodarczą, zajęcie pasa drogi na nielegalne stoisko handlowe, sprzedaż towarów bez polskich znaków akcyzy lub podrobionych znaków towarowych. Z takimi problemami mają styczność strażnicy miejscy, którzy w 2016 r. wielokrotnie interweniowali w związku z „nielegalnym handlem” na terenie Warszawy.

Działania podejmowane przez straż miejską skupiają się na ograniczaniu występowania „nielegalnego handlu” i związanych z nim negatywnych zjawisk takich jak m.in. wprowadzanie do obrotu towarów niewiadomego pochodzenia, łamanie prawa związanego ze spokojem i porządkiem publicznym, nieuczciwą konkurencją oraz zakłócenie estetyki i harmonii przestrzeni publicznej.

W 2016 r. strażnicy przeprowadzili **17 800** interwencji dotyczących „nielegalnego handlu”. W stosunku do roku ubiegłego daje to wynik na zbliżonym poziomie (**2%** wzrost).

Analiza zjawiska wskazuje, że najwięcej zdarzeń miało miejsce na terenie dzielnicy Śródmieście – **4 485**; Mokotów – **3 860**; Praga Południe – **1 597** (łącznie **56%**).



Mapa 8. Liczba interwencji dotyczących nielegalnego handlu w poszczególnych dzielnicach.

3. DZIAŁANIA W OBSZARZE BEZPIECZEŃSTWA DZIECI I MŁODZIEŻY

Zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom i młodzieży jest jednym z ważniejszych zadań, jakie zostały postawione stołecznej straży miejskiej. Realizowane jest ono poprzez:

- nadzorowanie otoczenia placówek oświatowych,
- podejmowanie działań prewencyjnych i edukacyjnych,
- eliminowanie zagrożeń dla bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w ich otoczeniu.

Sposób działania patroli określany jest na podstawie ustaleń z dyrektorami szkół oraz kadrami pedagogicznymi.

Kontrolowane są pobliskie tereny, tj. parki, przystanki komunikacyjne, ulice, klatki schodowe oraz okolice sklepów i innych placówek handlowych.

Głównymi kierunkami działań są:

- zapobieganie przestępstwom i wykroczeniom, których ofiarami są nieletni,
- zapobieganie czynom zabronionym popełnianym przez osoby małoletnie,
- zapewnienie bezpieczeństwa w trakcie drogi do i ze szkoły,
- realizacja programów profilaktycznych w placówkach oświatowych.

Placówki oświatowe korzystają z bezpośrednich połączeń z oddziałami terenowymi. Umożliwia to szybki kontakt ze strażnikami.

W 2016 r. zrealizowano łącznie **8 497** służb patrolowych, w tym **1 849** patroli szkolnych wspólnych z policją.



PATROL Z POLICJANTEM
1 849



PATROL SZKOLNY STRAŻNICZY
6 648

Strażnicy podjęli czynności wobec **6 622** osób nieletnich. Najczęstszymi przyczynami interwencji było palenie papierosów oraz uchylenie się od obowiązku szkolnego. W opisanych przypadkach funkcjonariusze powiadamiali szkoły o zaistniałej sytuacji. Ponadto **165** nieletnich odnaleziono lub ujęto za czyny zabronione.



PALENIE PAPIEROSÓW
3 899



WAGARY
2 456



CZYNY PRZESTĘPCZE ORAZ UCIEKNIERZY
165



SPOŻYWANIE LUB STAN POD WPYWEM ALKOHOLU
96



STAN POD WPŁYWEM NARKOTYKÓW
6

Za działania zwiększające bezpieczeństwo dzieci i młodzieży odpowiedzialne są referaty szkolne. Ich głównym zadaniem jest zapobieganie i eliminowanie zjawisk patologicznych występujących na terenie i w pobliżu placówek oświatowych, a także w miejscach gromadzenia się młodzieży.

Do zadań patroli szkolnych należy m.in.:

- patrolowanie rejonów bezpośrednio przyległych do szkół i boisk szkolnych,
- podejmowanie interwencji po sygnałach otrzymanych od przedstawicieli szkół,
- reagowanie na zdarzenia o charakterze chuligańskim, kradzieże, zażywanie i handel substancjami odurzającymi, wymuszenia i rozboje,
- reagowanie na zdarzenia związane ze sprzedażą alkoholu nieletnim,
- reagowanie w przypadku uchylania się uczniów od obowiązku szkolnego,
- kontrola miejsc gromadzenia się dzieci i młodzieży,
- współpraca z dyrektorami szkół i pedagogami szkolnymi.

Ponadto funkcjonariusze z patroli szkolnych uczestniczą w działaniach akcyjnych i zabezpieczeniach takich jak:

- „Bezpieczna droga do szkoły” – zabezpieczenie najbardziej niebezpiecznych przejść dla pieszych,
- „Lato w mieście” i „Zima w mieście” – funkcjonariusze czuwają nad bezpieczeństwem dzieci, które w okresie wakacyjnym lub zimowych ferii, korzystają z obiektów sportowych w placówkach oświatowych,
- kontrola placówek oświatowych zagrożonych zjawiskami takimi jak: gromadzenie się osób zakłócających spokój, spożywających alkohol, palących papierosy, dewastujących urządzenia szkolne.



4. POMOC OSOBOM BEZDOMNYM

Straż Miejska m.st. Warszawy działa w oparciu o ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, która nakłada na tę formację podstawowy katalog zadań. Jednym z nich jest

„współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli”.

Pomoc osobom bezdomnym wymaga współpracy organizacji i instytucji zajmujących się tym problemem. Corocznie straż miejska aktywnie uczestniczy w tych działaniach. Czynnością, która stanowi punkt wyjścia, jest kontrola miejsc przebywania osób dotkniętych problemem bezdomności. Stałemu nadzorowi podlega w Warszawie około **150** miejsc, w których przebywają bezdomni. Pod szczególnym nadzorem pozostają ogródki działkowe, kanały ciepłownicze, tereny w bezpośrednim otoczeniu dworców oraz pustostany. W okresie zimowym codziennie prowadzone są kontrole w tzw. miejscach niemieszkalnych, które pozwalają ustalić, czy nie zachodzi konieczność udzielenia pomocy m.in. medycznej. W trakcie prowadzonych kontroli strażnicy miejscy sprawdzają w jakich warunkach żyją osoby bezdomne i jakiej pomocy potrzebują. Monitorując miejsca ich przebywania lub podejmując interwencje w trakcie rutynowych działań, funkcjonariusze informują zainteresowane osoby o możliwości skorzystania ze schronisk i jadłodajni, w uzasadnionych przypadkach przewożą bezdomnych do ogrzewalni lub noclegowni, a w razie konieczności wzywają zespoły pogotowia ratunkowego. Część osób bezdomnych unika noclegowni i schronisk wybierając życie "na ulicy".

W minionym roku funkcjonariusze po raz kolejny wytypowali miejsca, w których przebywają osoby bezdomne. Sprawdzili zarówno te lokalizacje, w których bezdomni szukali schronienia w roku poprzednim, jak i nowe. Lista obejmuje **152** miejsc, w których przebywa około **430** osób bezdomnych.



KONTROLA MIEJSC PRZEBYWANIA BEZDOMNYCH

11 384

W 2016 r. łącznie udzielono pomocy w **10 270** przypadkach. Do osób bezdomnych wymagających pomocy medycznej wzywano karetkę pogotowia **362** razy. Zjawisku bezdomności często towarzyszy problem alkoholizmu. Ze względu na stan upojenia alkoholowego do Stołecznego Ośrodka dla Osób Nietrzeźwych – SODON przewieziono **8 403** osób.



DOPROWADZONO DO SODON 8 403



PRZEWIEZIONO DO NOCLEGOWNI 1 505

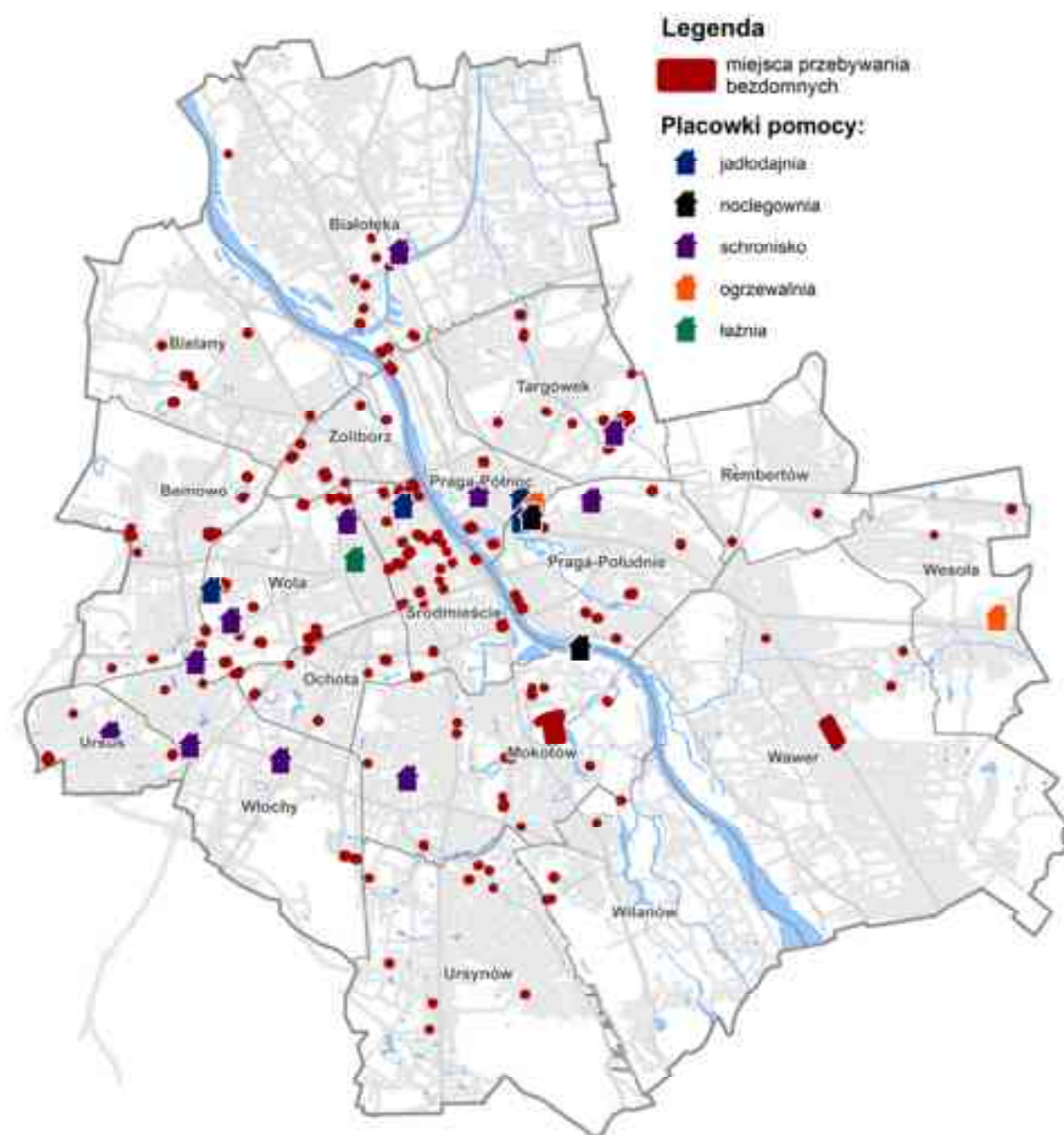


WEZWANO POGOTOWIE 362

Pomoc udzielana przez straż miejską nie ogranicza się tylko do doraźnych kontroli. Strażnicy miejscy, jeszcze przed nastaniem mrozów, informowali osoby bezdomne o adresach noclegowni i zachęcali do korzystania z pomocy instytucjonalnej. Ponadto w sytuacji, gdy niska temperatura utrzymywała się przez kilka kolejnych dni, strażnicy miejscy nawiązywali współpracę z jadłodajniami i rozpoczynali wydawanie ciepłych posiłków. W 2016 r. m.st. Warszawa dofinansowało m.in. 20 placówek noclegowych dla osób bezdomnych (noclegownie, schroniska, schroniska specjalistyczne, mieszkania treningowe). Placówki dysponują łącznie około 1400 miejscami, 7 bezpłatnymi jadłodajniami wydającymi

ponad 2000 posiłków dziennie, 4 punktami poradnictwa, (w tym punktem poradnictwa prowadzonym przez Stowarzyszenie Lekarzy Nadziei), łaźnią oraz dodatkowo w sezonie zimowym dwiema dziennymi ogrzewalniami. W 2016 r. dofinansowanie objęło również realizowany pilotażowo przez 6 organizacji streetworking na rzecz osób bezdomnych w 15 dzielnicach (z wyjątkiem Wawra, Wesolej oraz Rembertowa). Zwiększeniu uległa również liczba miejsc dofinansowywanych przez m.st. Warszawa w mieszkaniach treningowych. Aktualnie miasto dofinansowuje ponad 70 takich miejsc. Straż miejska współpracuje również z pracownikami Urzędu Miasta, którzy w przypadku braku wolnych miejsc w ośrodkach dla bezdomnych poszukują placówek, które mogą przyjąć osoby potrzebujące pomocy.

Strażnicy miejscy doskonale znają miejsca przebywania osób bezdomnych, są więc również wsparciem dla instytucji zajmujących się niesieniem pomocy najbardziej potrzebującym. Straż miejska, pomagając osobom bezdomnym, współpracuje z szeregiem organizacji pozarządowych i instytucji administracji rządowej oraz samorządowej, w tym z pracownikami socjalnymi.



Mapa 10. Pomoc osobom bezdomnym

Od kilku lat stołeczna straż miejska prowadzi akcję pomocy bezdomnym. Starania strażników docenił Caritas Polska.

Misją straży miejskiej jest służba społeczeństwu. Także tej wykluczonej jego części, pomijanej i zapomnianej - stąd regularne wizyty w miejscach, gdzie gromadzą się bezdomni i związana z tym bezpośrednia pomoc, potrzebna zwłaszcza jesienią i zimą. Właśnie za te działania Caritas Polska przyznała Straży Miejskiej m.st. Warszawy nagrodę „Ubi Caritas”.

W uzasadnieniu nagrody czytamy: „Za troskliwą i wytrwałą pomoc dla bezdomnych przebywających poza schroniskami, w pustostanach i innych odosobnionych miejscach, szczególnie w sezonie jesienno-zimowym. (...) W ubiegłorocznej, wspólnej akcji Caritas Polska i straży miejskiej w Warszawie, udało się zaopatrzyć te osoby w ciepłe śpiwory, termosy, koce, kurtki i buty. Wkrótce wznowimy tę akcję, wyrażając dziś uznanie patrolom straży miejskiej za poświęcenie i prawdziwą służbę Miłosierdzia”.



Nagrodę odebrano z rąk uczestników programu wychodzenia z bezdomności „Damy radę!”.

W 2016 r. straż miejska po raz kolejny zaangażowała się w akcje niosące pomoc osobom bezdomnym:

„Ciepły posiłek dla bezdomnych”

Straż miejska, wspólnie z niektórymi jadłodajniami dla ubogich oraz Caritas Polska, w okresie zimowym pomaga bezdomnym. W czasie niskich temperatur patrole kontrolują miejsca, w których gromadzą się osoby bezdomne i dostarczają im ciepłe posiłki.



W minionym roku strażnicy wydali potrzebującym **4 547** porcji posiłków.

„Paczka dla bezdomnych”

„Paczka dla bezdomnych” to kolejna inicjatywa skierowana do osób bezdomnych, koczujących na terenie ogródków działkowych, pustostanów i miejsc niezamieszkałych. Celem akcji jest zbiórka ubrań, obuwia oraz środków czystości, a także produktów żywnościowych dla osób bezdomnych. Akcja przeprowadzana jest na wszystkich oddziałach straży miejskiej. W ciągu kilku dni, tuż przed świętami, wyznaczone patrole rozwożą dary do miejsc, gdzie przebywają najbardziej potrzebujący. Co roku, wspólnie z siecią sklepów Biedronka (Jeronimo Martins Polska S.A), przygotowywanych jest kilkadziesiąt paczek. W 2016 r. funkcjonariusze po raz **VI** przeprowadzili zbiórkę.

„Dzień dobry, czy wszyscy żyją”

Pracownicy Caritas Polska, wspólnie z funkcjonariuszami straży miejskiej, od połowy listopada 2016 r. odwiedzali miejsca, gdzie przebywają bezdomni. Tym razem do patroli dołączyli studenci ratownictwa medycznego, którzy w miarę potrzeb udzielali niezbędnej pomocy zdrowotnej na miejscu, a w poważniejszych przypadkach patroly SM przewoziły chorych do "Lekarzy Nadziei", którzy działają przy jednym ze schronisk dla bezdomnych. W ramach akcji dwa razy w tygodniu rozwożona jest również ciepła zupa oraz kanapki, które przygotowuje jadłodajnia Caritas Polska.

Średnio miesięcznie wydawanych jest ok. **1 200** porcji.



W minionym roku w PKiN została zaprezentowana wystawa zdjęć autorstwa jednego ze strażników miejskich oraz rzecznika Caritas Polska, którzy przygotowali fotograficzną dokumentację przebiegu akcji.

Wigilia dla bezdomnych

Tradycja pomocy bezdomnym w Teatrze Kamienica istnieje od 2009 roku. W tym roku do akcji prowadzonej przez działającą przy placówce Fundacji ATUT dołączyła straż miejska.



W środę 21 grudnia do siedziby teatru przy al. Solidarności przybyło blisko **200** bezdomnych osób. Oprócz tradycyjnego świątecznego posiłku dostali oni także paczki z odzieżą i lekarstwami. Podczas spotkania odbyło się też wspólne kolędowanie wraz z Emilianem Kamińskim i Justyną Sieńczyło.

5. DZIAŁALNOŚĆ EDUKACYJNA

5.1 Działania profilaktyczne

Prowadzone od wielu lat przez straż miejską działania edukacyjne mają na celu ograniczenie zjawisk negatywnych z udziałem dzieci i młodzieży, zarówno na terenie placówek oświatowych, jak i poza nimi.

Referat Profilaktyki realizuje to zadanie poprzez:

- prowadzenie działalności informacyjnej,
- rozwijanie umiejętności społecznych,
- organizowanie działań alternatywnych.

Programy edukacyjne adresowane są przede wszystkim do dzieci i młodzieży szkolnej, a proponowane w ofercie tematy są odpowiedzią na oczekiwania nauczycieli i rodziców z jednoczesnym uwzględnieniem istotnych nowych zagadnień pojawiających się w otaczającej rzeczywistości.

W 2016 r. przeprowadzono **9 963** godziny zajęć edukacyjnych z uczniami. Zajęcia prowadzone były w **220** przedszkolach, **235** szkołach podstawowych, **152** gimnazjach oraz **137** szkołach ponadgimnazjalnych.

Przeprowadzono również **87** spotkań z rodzicami uczniów oraz **55** szkoleń dla nauczycieli.



5.2 Oferta programowa dla szkół i przedszkoli

Oferta programowa zawierała propozycje zajęć edukacyjnych w ramach programów:

Moje pierwsze kroki ze Strażą Miejską

Program dla dzieci z grup 5-latków w przedszkolach (realizowane przez cały rok) oraz z grup zerowych realizujących obowiązek szkolny w przedszkolach i szkołach podstawowych do czerwca (od września wyodrębnione jako "Jestem bezpieczny").

Cel: zapoznanie z zadaniami straży miejskiej oraz służb ratunkowych; zapoznanie z zasadami bezpiecznego zachowania się i unikania zagrożeń oraz powiadamiania służb i osób dorosłych w sytuacji zagrożenia.

Zrealizowano **826** godzin zajęć.

Jestem bezpieczny (realizowane od września 2016)

Program dla dzieci z grup 0 realizujących obowiązek szkolny w przedszkolach i szkołach podstawowych.

Cel: zasady powiadamiania służb i osób dorosłych w sytuacji zagrożenia, ćwiczenie zasad niezbędnych dla zachowania bezpieczeństwa podczas zabaw w domu, na podwórku, w szkole.

Zrealizowano **338** godzin zajęć.

Wiem co robić kiedy jestem sam

Program dla uczniów klas I szkół podstawowych.

Cel: wskazanie sposobów radzenia sobie w trudnych sytuacjach, a szczególnie zwracania się o pomoc do osób zaufanych, służb mundurowych; zapoznanie z podstawowymi zasadami bezpiecznego zachowania na drodze, znakami drogowymi oraz sygnalizacją świetlną; ćwiczenie zasad bezpiecznego zachowania się w kontaktach z osobami nieznanymi oraz właściwego zachowania się wobec psów.

Zrealizowano **1 837** godzin zajęć.



Uczymy się żyć bez przemocy

Program dla uczniów klas II szkół podstawowych.

Cel: kształtowanie umiejętności komunikowania się z innymi zgodnie z przyjętymi normami społecznymi, konstruktywne sposoby radzenia sobie ze złością oraz w sytuacjach agresji i przemocy rówieśniczej.

Zrealizowano **1 455** godzin zajęć.

Jestem strażnikiem przyrody

Program dla uczniów klas III szkół podstawowych.

Cel: kształtowanie postaw proekologicznych, uświadomienie wpływu działania człowieka na ochronę środowiska naturalnego roślin i zwierząt.

Zrealizowano **782** godziny zajęć.

Bezpieczeństwo w sieci (realizowane do czerwca 2016)

Program dla uczniów klas IV szkół podstawowych.

Cel: uświadomienie zagrożeń związanych z internetem, przekazanie informacji gdzie szukać pomocy w sytuacji doświadczania cyberprzemocy; wskazywanie alternatywnych sposobów spędzania wolnego czasu w kontekście uzależnienia od gier komputerowych; wskazówki do bezpiecznego korzystania z internetu.

Zrealizowano **463** godziny zajęć.



Rowerowy ruch drogowy



Program dla uczniów klas IV, V i VI szkół podstawowych do czerwca 2016 r., od września 2016 r. dla uczniów klas IV i V szkół podstawowych.

Cel: zapoznanie z przepisami i zasadami bezpiecznego poruszania się rowerem; praktyczne ćwiczenie umiejętności jazdy rowerem; pomoc nauczycielom przy egzaminach na kartę rowerową.

Zrealizowano **913** godzin zajęć.

Do egzaminu na kartę rowerową z udziałem strażników miejskich przystąpiło **111** szkół podstawowych.

Jestem ostrożny

Program dla uczniów klas V szkół podstawowych.

Cel: zapoznanie z zasadami zachowania bezpieczeństwa przy znaleziskach w postaci niewybuchów, zapoznanie z zasadami ewakuacji oraz zadaniami służb ratowniczych w sytuacji zagrożenia.

Zrealizowano **664** godziny zajęć.

Wiem – pomagam – ratuję

Program dla uczniów klas VI szkół podstawowych.

Cel: zapoznanie z podstawowymi zasadami udzielania pierwszej pomocy oraz właściwego informowania służb ratunkowych; ćwiczenia praktyczne; postępowanie ratunkowe w sytuacji zadławienia, skaleczenia, omdlenia.

Zrealizowano **1 314** godziny zajęć.



Decyduję świadomie

Program dla uczniów klas I szkół gimnazjalnych.

Cel: zapoznanie z obowiązującymi przepisami prawa, uświadomienie konsekwencji wynikających z nieprzestrzegania prawa, uświadomienie konsekwencji podejmowania zachowań ryzykownych (spożywanie alkoholu, zażywanie substancji psychoaktywnych); wskazanie sposobów radzenia sobie w trudnych sytuacjach oraz instytucji oferujących pomoc psychologiczną, społeczną, prawną, terapeutyczną.

Zrealizowano **693** godziny zajęć.

Decyduję odpowiedzialnie

Program dla uczniów klas I szkół ponadgimnazjalnych.

Cel: zapoznanie z obowiązującymi przepisami prawa, uświadomienie konsekwencji wynikających z nieprzestrzegania prawa, uświadomienie konsekwencji podejmowania zachowań ryzykownych (spożywanie alkoholu, zażywanie substancji psychoaktywnych) oraz wskazanie sposobów radzenia sobie w trudnych sytuacjach i instytucji oferujących pomoc psychologiczną, społeczną, prawną, terapeutyczną.

Zrealizowano **678** godzin zajęć.

5.3 Bezpieczny Senior – program edukacyjny dla osób starszych

Działania informacyjne kierowane były także do osób starszych. Realizowane były we współpracy z ośrodkami pomocy społecznej poszczególnych dzielnic. Podczas spotkań strażnicy zapoznawali seniorów z zadaniami i kompetencjami służb oraz instytucji miejskich w zakresie bezpieczeństwa, a także sposobami szybkiego i skutecznego informowania tych służb w sytuacji zaistnienia zdarzeń nagłych. Funkcjonariusze wskazywali zagrożenia, jakie mogą wystąpić w konkretnych miejscach – komunikacji miejskiej, obiektach handlowych, bankach oraz informowali jak zachować się w takich sytuacjach. W formie wykładów oraz ćwiczeń na fantomach przeprowadzali także warsztaty z zakresu pierwszej pomocy.

W 2016 r. strażnicy przeprowadzili **63** godziny zajęć, w których wzięło udział **220** sieniiorów.



5.4 Projekt „Teatr Na Straży”

Projekt "Teatr na straży" jest jedną z innowacyjnych i pionierskich form realizacji działań edukacyjnych z zakresu bezpieczeństwa. Stanowi on dopełnienie i kontynuację części zasadniczej oferty programowej realizowanej w placówkach. Opiera się o autorskie programy i inscenizacje opracowane przez pracowników Referatu Profilaktyki.

„Florka w sieci”



Odbiorcami byli uczniowie klas III szkół podstawowych. Spektakl porusza problematykę związaną z bezpieczeństwem w internecie i radzeniem sobie z trudnymi sytuacjami, z jakimi dzieci mogą spotkać się w wirtualnym świecie. Celem jest nauka umiejętności informowania zaufanych dorosłych oraz odpowiednich służb o zagrożeniach w przypadku doświadczania cyberprzemocy, wskazywanie alternatywnych sposobów spędzania wolnego czasu w kontekście uzależnienia od gier komputerowych.

Zrealizowano **60** spektakli, w których uczestniczyło **111** placówek. Ponadto, na zaproszenie straży gminnej zrealizowano spektakle w Wildze k/Warszawy (**2**).

„Domino”

W związku z dotychczasową działalnością edukacyjną Referat Profilaktyki rozszerzył ofertę zajęć alternatywnych tworząc innowacyjny spektakl prowadzony metodą Teatru Forum, którego realizatorami są koordynatorzy ds. profilaktyki. Spektakl „Domino” porusza problemy młodego człowieka, który ma swoje marzenia i poszukuje akceptacji w grupie rówieśniczej. Jednak nie znajduje wsparcia w najbliższym otoczeniu i poszukuje różnych dróg rozwiązania. Czy mu się to uda? Czy jego wybory będą dla niego dobre...? Celem Teatru Forum jest aktywizacja uczniów poprzez szukanie rozwiązań problemów społecznych i rówieśniczych. Forma spektaklu różni się od tradycyjnego teatru tym, że nie ma jednego zakończenia. Uczniowie mogą zaproponować swoje rozwiązanie danego problemu, wejść na scenę i je odegrać.

Zrealizowano **15** spektakli, w których uczestniczyła młodzież z **17** placówek.

5.5 Zima w mieście / Lato w mieście

Straż miejska wspólnie z placówkami oświatowymi i Urzędem Miasta corocznie prowadzi działania edukacyjne zmierzające do poprawy bezpieczeństwa dzieci i młodzieży podczas zimowego oraz letniego wypoczynku. Zajęcia prowadzone przez strażników miejskich odbywają się podczas dyżurów poszczególnych placówek otwartych dla uczestników akcji na terenie Warszawy.



Podczas ubiegłorocznych akcji odbyły się **342** spotkania w ramach programu „Zima ze Strażą Miejską” oraz **1 032** spotkania w ramach programu „Wakacje ze Strażą Miejską”.



5.6 Działania akcyjne i alternatywne

Festyny

Warszawska straż miejska uczestniczyła w **93** imprezach plenerowych organizowanych na terenie miasta. Podczas pikników prowadzone były działania w formie konkursów, gier i zabaw sportowych, promujące wśród dzieci i młodzieży szeroko pojęte zasady bezpieczeństwa. Promowano również aktywny i zdrowy styl życia oraz bezpieczny wypoczynek w czasie wolnym. Bardzo ważnym elementem było propagowanie bezpieczeństwa na drodze oraz przekazywanie przez funkcjonariuszy-ratowników medycznych podstawowej wiedzy dotyczącej udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej.



Działania edukacyjno-informacyjne prowadzone są od kilkunastu lat. Mając na uwadze zmieniającą się rzeczywistość i pojawiające się nowe problemy społeczne oraz zagrożenia, straż miejska oferuje mieszkańcom swoją pomoc i wsparcie wypełniając tym samym ustawowe zadanie, jakim jest praca na rzecz społeczności lokalnej. Informowanie o zagrożeniach, wskazywanie rozwiązań trudnych sytuacji, ale również elastyczność i adekwatność realizowanych projektów edukacyjnych sprawia, że działalność straży w tym zakresie cieszy się od lat rosnącą popularnością.

Wiele festynów i imprez plenerowych oraz akcji, w których jednostka brała aktywny udział, ma charakter cykliczny. Są to np.:

- Witaj Lato na Bielanych i Żegnaj Lato na Bielanych – pikniki organizowane przez Urząd Dzielnicy Bielany,
- Ulica Integracyjna – uroczystość organizowana przez Katolickie Stowarzyszenie Osób Niepełnosprawnych,
- Wolski Korowód – prezentacja lokalnej społeczności instytucji pomocowych dla społeczności lokalnej.
- Spotkanie zorganizowane przez Urząd Dzielnicy Wola,
- Olimpiada Przedszkolaka – piknik organizowany przez Stołeczne Centrum Sportu Aktywna Warszawa,
- Dni Recyklingu – promowanie zachowań, których celem jest propagowanie kultury ekologicznej,
- Bądź Bezpieczny w Mieście – piknik organizowany przez BBiZK,
- Piknik Olimpijski – impreza organizowana przez Polski Komitet Olimpijski,
- Dni Ursynowa - projekt organizowany przez Urząd Dzielnicy Ursynów,
- Dzień Cichociemnych – piknik edukacyjno-militarny organizowany przez Urząd Dzielnicy Ursynów,
- Zdrowo i Sportowo – piknik organizowany przez Stołeczne Centrum Sportu Aktywna Warszawa,
- Dni Wilanowa – organizowane przez Centrum Kultury Wilanów,
- Rodzinny Piknik Integracyjny – organizowany przez Urząd Dzielnicy Ochota,
- Dni Transportu Drogowego – organizowany przez ZTM,
- Bieg VII Ogrodu Jordanowskiego – organizowany przez VII Ogród Jordanowski,
- Dzień Dziecka – piknik organizowany przez Park Kultury w Powsinie,
- Mój rower nie ma poduszki powietrznej – piknik edukacyjny organizowany przez Klub Rowerowy Trybik, TPD oraz Centrum Kultury,
- Warszawskie Spotkania Wigilijne – organizowane przez Urząd m.st. Warszawy.



Grupa szkoleniowo - instruktazowa

Grupa szkoleniowo-instruktazowa Straży Miejskiej m.st. Warszawy powstała w 1997 r. w celu prezentowania na różnego rodzaju imprezach i festynach miejskich taktyk i technik podejmowania interwencji oraz elementów samoobrony w nieoczekiwanych sytuacjach. Swoimi pokazami wzbogaca i uatrakcyjnia programy tych imprez. Poziom sprawności fizycznej oraz widowiskowość demonstrowanych technik przyciąga uwagę i wzbudza duże zainteresowanie publiczności, nie tylko tej najmłodszej.



Podczas pokazów grupa prezentuje:

- metody obrony przed uderzeniami, kopnięciami, przyduszeniami, obchwytemi tułowia,
- metody obrony przed atakiem niebezpiecznym narzędziem takim jak pałka, nóż,
- techniki interwencyjne i sposoby obezwładniania wykorzystywane przez strażników,
- symulacje podejmowania interwencji (w postaci odgrywanych scenek) z użyciem środków przymusu bezpośredniego takich jak pałka służbowa, kajdanki.

Grupa składa się z kilkunastu strażników i strażniczek, prowadzi ją instruktor Referatu Szkolenia.



Noc Muzeów

Straż miejska debiutowała w tym roku podczas Nocy Muzeów. Po raz pierwszy mieszkańcy stolicy mogli zwiedzić siedzibę przy ul. Młynarskiej 43/45.

Zwiedzający mogli zobaczyć salę operacyjną Centralnego Stanowiska Kierowania, w której przyjmowane są zgłoszenia. Następnie oglądali prezentację pokazującą przekrój działalności straży miejskiej. Chętni mogli zakręcić kołem fortuny i otrzymać certyfikat potwierdzający zwiedzenie siedziby Straży Miejskiej m. st. Warszawy podpisany przez Komendanta.



Na dziedzińcu goście mogli zobaczyć wyposażenie Patrolu Eko oraz innych radiowozów. Funkcjonariusze opowiadali o najciekawszych interwencjach oraz o sprzęcie, który jest wykorzystywany w ich pracy.

Przy sąsiednim stanowisku ratownik medyczny prezentował w jaki sposób należy prowadzić skuteczną akcję ratunkową osoby nieprzytomnej.



Chętni mogli sprawdzić swoje umiejętności w mobilnym Miasteczku Ruchu Drogowego. Dużym zainteresowaniem zwiedzających cieszył się także radiowóz do przewozu osób nietrzeźwych.

Podczas akcji siedzibę straży miejskiej odwiedziło **357** osób.

5.7 Referat Promocji

„Ze Strażą Miejską Bezpiecznie”

Konkurs adresowany do uczniów piątych klas szkół podstawowych. Jego celem jest:

- propagowanie bezpieczeństwa w sieci,
- propagowanie bezpieczeństwa na drodze,
- upowszechnianie bezpiecznych zachowań w sytuacjach zagrożeń,
- opanowanie podstawowej wiedzy dotyczącej udzielania pierwszej pomocy,
- utrwalenie wiedzy na temat roli i zadań straży miejskiej.



W trzeciej edycji konkursu, która odbyła się w minionym roku, wzięło udział **122** uczestników z **61** stołecznych szkół podstawowych.

Współpraca z WOŚP



W stołecznej straży miejskiej co roku działa sztab finału WOŚP, w skład którego wchodzi jedynie strażnicy miejscy. Konto fundacji wspierane jest zbiórką pieniężną przeprowadzoną wśród pracowników i funkcjonariuszy, a także dochodami z aukcji internetowych. Przedmiotem aukcji były: kurs samoobrony i pomocy przedmedycznej, który prowadzili instruktorzy straży miejskiej oraz gadżety z logo formacji.

Powstanie Warszawskie

Straż miejska od lat wspiera środowisko kombatantów. Wspólnie z Urzędem Dzielnicy Mokotów organizuje uroczystości upamiętniające bohaterów Powstania Warszawskiego. 1 sierpnia o godz. 21.00 na Kopcu Powstania Warszawskiego, odbywają się uroczystości, w trakcie których straż miejska wystawia kompanię reprezentacyjną, poczet sztandarowy i honorowe posterunki. Od tego dnia na Kopcu płonie "Ogień Pamięci", który sztafeta pokoleń przynosi z Grobu Nieznanego Żołnierza. Ogień przez 63 dni przez całą dobę jest podtrzymywany przez funkcjonariuszy straży miejskiej.

Biegi i maratony

Wśród funkcjonariuszy istnieje grupa biegaczy, która reprezentuje straż miejską w różnego typu biegach organizowanych na terenie stolicy i w całym kraju m.in.: „Bieg Konstytucji 3. Maja”, „Bieg Powstania Warszawskiego”, „Bieg Niepodległości”, „Biegnij Warszawo” i „Półmaraton Warszawski”, „38 PZU Maraton Warszawski”.



Klub Honorowych Dawców Krwi

Klub liczy **74** członków, czynnie oddających krew. Do końca 2016 r. krew oddano **158** razy, w tym **16** razy płytki krwi lub osocze, co daje łącznie **71,1** litrów krwi.

Ponadto zorganizowano **12** akcji poboru dla osób potrzebujących krwi w nagłych przypadkach.

Książki dla Polaków na Wschodzie



W 2016 r. Fundacja Lwów i Kresy Południowo-Wschodnie przeprowadziła już trzeci etap akcji edukacyjno-społecznej „Książki dla Polaków na Wschodzie”. W tym roku do akcji przyłączyła się straż miejska i przekazała książki dla najmłodszych.

Akcja trwa od 2014 r. W tym czasie Fundacja zakupiła, pozyskała od darczyńców i dostarczyła do polskich ośrodków na Wschodzie ponad **5 tys.** książek. Książki trafiły do **20** polskich ośrodków na Kresach. Celem akcji jest pogłębienie więzi między Polakami w kraju i Polakami na Kresach, wzmocnienie kontaktu z językiem polskim i historią oraz poszerzenie wiedzy o Polsce, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży. Po raz pierwszy polskie publikacje dotarły w tym roku na Syberię.

Świeć blaskiem z odbłaskiem

Straż miejska wspólnie z Regionalną Dyрекcją Lasów Państwowych w Warszawie, zainicjowała akcję „Świeć blaskiem z odbłaskiem”. Celem wspólnych działań było ograniczenie liczby potrąceń pieszych przez kierujących pojazdami, a także podniesienie świadomości pieszych na temat zagrożeń z jakimi mogą spotkać się na drodze. Przed siedzibą główną Straży Miejskiej m.st. Warszawy przy ul. Młynarskiej 43/45, a także przed I Oddziałem Terenowym Straży Miejskiej przy al. Solidarności 102, stanęły przystrojone odbłaskami drzewka. Każdy kto chciał, mógł zdjąć odbłask z choinek i być widoczny.

Dziennie, w czasie trwania akcji, było to ok. **200** odbłasków.

5.8 Bezpieczna Warszawianka

Wśród działań profilaktycznych realizowanych w celu zwiększenia bezpieczeństwa mieszkańców Warszawy, szczególnym zainteresowaniem cieszy się kurs "Bezpieczna warszawianka". Jest to bezpłatny, dziesięcioletni kurs samoobrony dla kobiet, w trakcie którego panie dowiadują się m.in. jak unikać niebezpiecznych sytuacji, a jeśli już do nich dojdzie - w jaki sposób bronić się przy pomocy wyuczonych technik sztuk walki. Strażnicy prowadzący zajęcia przekazują kursantkom podstawy wiktymologii i pomagają ukształtować podstawowe nawyki obronne.



Po zakończonym kursie panie nabywają umiejętności, które – jak same często podkreślają – zwiększają poczucie ich bezpieczeństwa i uczą reagowania adekwatnie do zagrożenia. Znajomość chwytów obezwładniających i umiejętność unikania ataków zwiększają ich pewność siebie oraz pozwalają na szybkie reagowanie w sytuacjach zagrożenia.

Wystarczy kilka godzin pod okiem instruktorów, aby kobieta mogła bezpiecznie i skutecznie stawić czoła bandycie. Zajęcia prowadzą profesjonalni trenerzy sztuk walki, będący funkcjonariuszami straży miejskiej.

Panie pod okiem instruktorów poznają elementy krav-magi, ju-jitsu, karate. Nie chodzi jednak tylko o naukę zadawania ciosów. „Nie uczymy atakować, uczymy odierać i unikać ataku” – tak o kursie mówią instruktorzy. Oprócz tego kobiety dowiadują się, jak do obrony wykorzystać przedmioty codziennego użytku np. pilniczki do paznokci, klucze, dezodorant czy torebkę.

Kurs "Bezpieczna warszawianka" cieszy się niesłabnącym zainteresowaniem. Listy osób chętnych do udziału w szkoleniu zamykane są w ciągu kilku godzin od ogłoszenia informacji o trwającym naborze. Dlatego od 2017 r. zajęcia, oprócz lokalizacji przy ul. Sołtyka 8/10, odbywać się będą również po drugiej stronie Wisły przy ul. Kobielskiej 5.

W 2016 r. instruktorzy SM przeszkolili **159** pań.



5.9 Miasteczko Ruchu Drogowego

Straż miejska, mając w swoich zadaniach m.in. edukację dzieci i młodzieży, utworzyła w 2014 r. w swoich strukturach Miasteczko Ruchu Drogowego (MRD).

Głównym celem powołanego zespołu jest edukacja dzieci w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego. Uczniom przekazywana jest wiedza dotycząca tego jak prawidłowo funkcjonować w ruchu drogowym respektując prawa i potrzeby innych jego uczestników jako pieszy, pasażer i kierujący pojazdem. Kluczowym zadaniem strażników pracujących w Miasteczku Ruchu Drogowego jest przygotowanie uczniów do samodzielnego poruszania się rowerami po drogach w sposób niezagrażający bezpieczeństwu ruchu drogowego.

Zagadnienia omawiane w ramach prowadzonych szkoleń:

- przepisy ruchu drogowego w zakresie niezbędnym do uzyskania karty rowerowej,
- znaki drogowe,
- zasady zachowania świadka wypadku drogowego,
- zasady udzielania pomocy przedmedycznej – w stopniu dostosowanym do wieku uczestników,
- zasady bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
- zagrożenia w ruchu drogowym, z jakimi mogą spotkać się kierujący pojazdami,
- zasady zachowania kultury i uprzejmości na drodze,
- budowa, konserwacja i drobne naprawy roweru,
- praktyczna nauka jazdy rowerem w symulowanym ruchu drogowym na terenie MRD.

Do celów dydaktycznych wykorzystywane jest Stacjonarne Miasteczko Ruchu Drogowego zlokalizowane przy ul. Sołtyka 8/10. Ma ono powierzchnię blisko 4 tys. m kw. i jest jednym z najnowocześniejszych i najlepiej wyposażonych tego typu obiektów w Polsce. Na jego terenie znajdują się: tory tramwajowe o długości 38 m., tramwaj, jezdnie, ścieżki rowerowe, przejścia dla pieszych, różne typy skrzyżowań, dwie oznakowane zapory kolejowe, sygnalizacja świetlna i 130 różnych znaków drogowych. Celem funkcjonowania Miasteczka jest pomoc dzieciom w oswojeniu się z jazdą po stołecznych ulicach, nauka bezpiecznego poruszania po drogach, czy ułatwienie przygotowania do egzaminu na kartę rowerową. Poza praktycznymi ćwiczeniami na placu manewrowym uczniowie doskonalą swoją znajomość zasad ruchu drogowego także teoretycznie – podczas zajęć w specjalnej sali multimedialnej.



Źródło: ortofotomapa Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy

Wszystkie te działania mają na celu podniesienie poziomu bezpieczeństwa dzieci i młodzieży jako uczestników ruchu drogowego.

W 2016 r. z infrastruktury MRD skorzystało **4 488** uczniów (**1 039** w wakacje, **2 527** podczas egzaminów i ćwiczeń oraz **922** w ramach warsztatów Bądźmy Razem Bezpieczni) ze **152** placówek oświatowych.

5.9.1 Akcje w Miasteczku Ruchu Drogowego

„Bądźmy razem bezpieczni”

W ramach kampanii "Bądźmy razem bezpieczni" straż miejska we współpracy z Tramwajami Warszawskimi zrealizowała warsztaty edukacyjne z zakresu bezpieczeństwa w ruchu drogowym pieszego i rowerzysty oraz w ruchu tramwajowym (bezpieczeństwo, zasady korzystania).

Zajęcia (teoretyczne i praktyczne) odbywały się na terenie Miasteczka Ruchu Drogowego (MRD) przy ul. Sołtyka 8/10.



Czas realizacji zajęć w ramach kampanii: 26.09.2016 r. – 28.10.2016 r.
W projekcie uczestniczyło **922** uczniów z **32** szkół podstawowych.

„Zdrowo-rowerowo”

Rodzinny piknik rowerowy rozpoczynający sezon rowerowy z Miasteczkiem Ruchu Drogowego, który po raz kolejny strażnicy miejscy przygotowali dla mieszkańców Warszawy. Podczas tego wydarzenia odbyły się warsztaty edukacyjne i konkurencje sportowe z atrakcyjnymi nagrodami, zajęcia z udzielania pierwszej pomocy, rowerowy tor przeszkód, trening wydolnościowy na symulatorze rowerowym oraz nauka samodzielnej naprawy i konserwacji roweru.

Dni otwarte MRD

W wybrane soboty od kwietnia do października (dokładne daty dostępne na stronie www.strazmiejska.waw.pl) w godz. 10-18 MRD było otwarte dla osób indywidualnych (dorosłych i dzieci). Strażnicy z Referatu Profilaktyki udzielali informacji i wskazówek dotyczących prawidłowego poruszania się rowerem.



W 2016 r. z infrastruktury miasteczka skorzystało **687** osób.

5.10 Internetowe usługi informacyjne

Straż miejska mając za zadanie informowanie społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń, a także wychodząc naprzeciw potrzebom mieszkańców w różnych aspektach życia codziennego prezentuje na stronie internetowej straży miejskiej <http://mapy.strazmiejska.waw.pl> szereg serwisów edukacyjnych w postaci aplikacji.

W 2016 r. mieszkańcy mogli zapoznać się z serwisami:

- Poznaj nas – Warszawianki, krew i inne historie (aplikacja prezentuje czym jest i czym się zajmuje straż miejska),
- Oddziały Terenowe Straży Miejskiej m.st. Warszawy (aplikacja prezentuje lokalizację siedzib oraz podstawowe informacje o oddziałach),
- Zakłócanie spokoju i porządku publicznego (aplikacja prezentuje mapę gęstości, na której można odczytać liczbę zdarzeń na wybranym obszarze),
- Spożywanie alkoholu w miejscach zabronionych (aplikacja prezentuje analizę interwencji związanych ze spożywaniem alkoholu w pobliżu punktów sprzedaży),
- Bezpieczna szkoła (aplikacja prezentuje analizę zdarzeń wokół placówek oświatowych oraz jak straż miejska dba o bezpieczeństwo dzieci i młodzieży),
- Bezpieczna okolica (aplikacja prezentuje mapę gęstości zdarzeń dla wybranych kategorii),
- Stolica przyjazna rowerzystom (aplikacja prezentuje infrastrukturę dedykowaną rowerzystom oraz zdarzenia z udziałem rowerzystów).



6. OCHRONA ŚRODOWISKA

6.1 Powstanie Oddziału Ochrony Środowiska

Z dniem 15 kwietnia 2016 r. w strukturach straży miejskiej rozpoczął swą działalność Oddział Ochrony Środowiska, w skład którego weszły trzy referaty:

- Referat ds. Kontroli Środowiska,
- Referat ds. Ekologicznych,
- Referat ds. Pojazdów.

Referat ds. Pojazdów został wyodrębniony ze struktur likwidowanego Oddziału Ogólnomiejskiego, natomiast Referat ds. Ekologicznych został przeniesiony ze struktur Oddziału Specjalistycznego. Jako zupełnie nowy element, powstał Referat ds. Kontroli Środowiska, którego głównym celem i założeniem jest monitorowanie i kontrolowanie gospodarki odpadami komunalnymi, sposobów pozbywania się odpadów i nieczystości ciekłych, a także kontrolowanie stanów zanieczyszczenia powietrza poprzez niską emisję pyłów i gazów. Do głównych zadań funkcjonariuszy tego referatu przypisano także element edukacyjny i informatyczny ukierunkowany przede wszystkim na mieszkańców Warszawy.

Pięć specjalistycznych radiowozów pomoże Oddziałowi Ochrony Środowiska dbać o jakość powietrza w stolicy. Pojazdy wyposażone są w nowoczesny sprzęt pomiarowy i obserwacyjny. Analizatory zamontowane w pojazdach pozwolą monitorować stężenie zanieczyszczeń pyłowych powietrza. Dzięki tym urządzeniom strażnicy będą mogli sprawdzać czy na danym obszarze miasta nie dochodzi np. do spalania odpadów (oznaczenie poziomów stężeń niskiej emisji pyłów PM10 i PM2,5). Tereny, gdzie zostaną stwierdzone naruszenia norm, strażnicy mogą objąć szczegółowymi kontrolami podczas których sprawdzane będą domowe piece i paleniska. Podczas oględzin pomieszczeń pomocne będą przenośne detektory wielogazowe, które ostrzegą funkcjonariuszy o występowaniu tlenu węgla, lotnych związków organicznych, siarkowodoru czy tlenu azotu. Mobilne laboratoria będą również wykorzystywane w trakcie kontroli cieków wodnych. Pozwoli to m.in. zweryfikować pojawienie się w wodzie ścieków bytowych lub przemysłowych. W tym celu oznaczane będzie występowanie azotu amonowego, określenie ilości tlenu czy odczynu Ph. Jeśli stwierdzone zostanie prawdopodobieństwo zrzutu ścieków poprzez nielegalne przyłącze kanalizacyjne, strażnicy sprawdzą to posługując się wytwornicą dymu. Fotopułapki (mobilne kamery) i kamery obrotowe zainstalowane w radiowozach będą wykorzystywane z kolei w walce z dzikimi wysypiskami i posłużą ujawnianiu osób, które decydują się na zaśmiecanie stolicy w ten sposób. Sprzęt komputerowy z oprogramowaniem umożliwi zapis i obróbkę danych pomiarowych oraz obrazu już w trakcie interwencji. Dzięki wyposażeniu pojazdów w niezależne źródła zasilania możliwe będzie wykonywanie badań w dowolnym miejscu i czasie.



6.2.2 Kontrola utrzymania czystości i porządku w obrębie budowy

W 2016 r. przeprowadzono **1 557** kontroli, z czego **34%** przypadków dotyczyło utrzymania czystości i porządku w rejonie budowy, a **66%** zanieczyszczenia drogi przez pojazdy z budowy.

Najwięcej podjętych czynności odnotowano w dzielnicach:

- Mokotów (**15%**),
- Wola (**13%**),
- Ursynów (**10%**).

6.2.3 Kontrola warsztatów samochodowych

Funkcjonariusze z Referatu ds. Kontroli Środowiska prowadzili kontrole warsztatów samochodowych w oparciu o imienne upoważnienie wydane przez prezydenta Warszawy. Sprawdzano obiekty pod kątem selektywnej zbiórki odpadów, ich prawidłowego gromadzenia tzn. ustalali czy odpady komunalne są zbierane zgodnie z deklaracją, czy nie są zmieszane z odpadami wytwarzanymi w trakcie procesu produkcyjnego (odpady powstające podczas napraw samochodów) oraz w jaki sposób są usuwane. Jeśli w trakcie kontroli stwierdzili, że gospodarka odpadami produkcyjnymi prowadzona jest niezgodnie z przepisami przekazywali informację o ujawnionych uchybieniach właściwym terytorialnie jednostkom zajmującym się ochroną środowiska (WOŚ). Na miejscu kontroli w stosunku do sprawców uchybień stosowane były sankcje oraz wyznaczane daty rekontroli w celu sprawdzenia czy nieprawidłowości zostały usunięte.



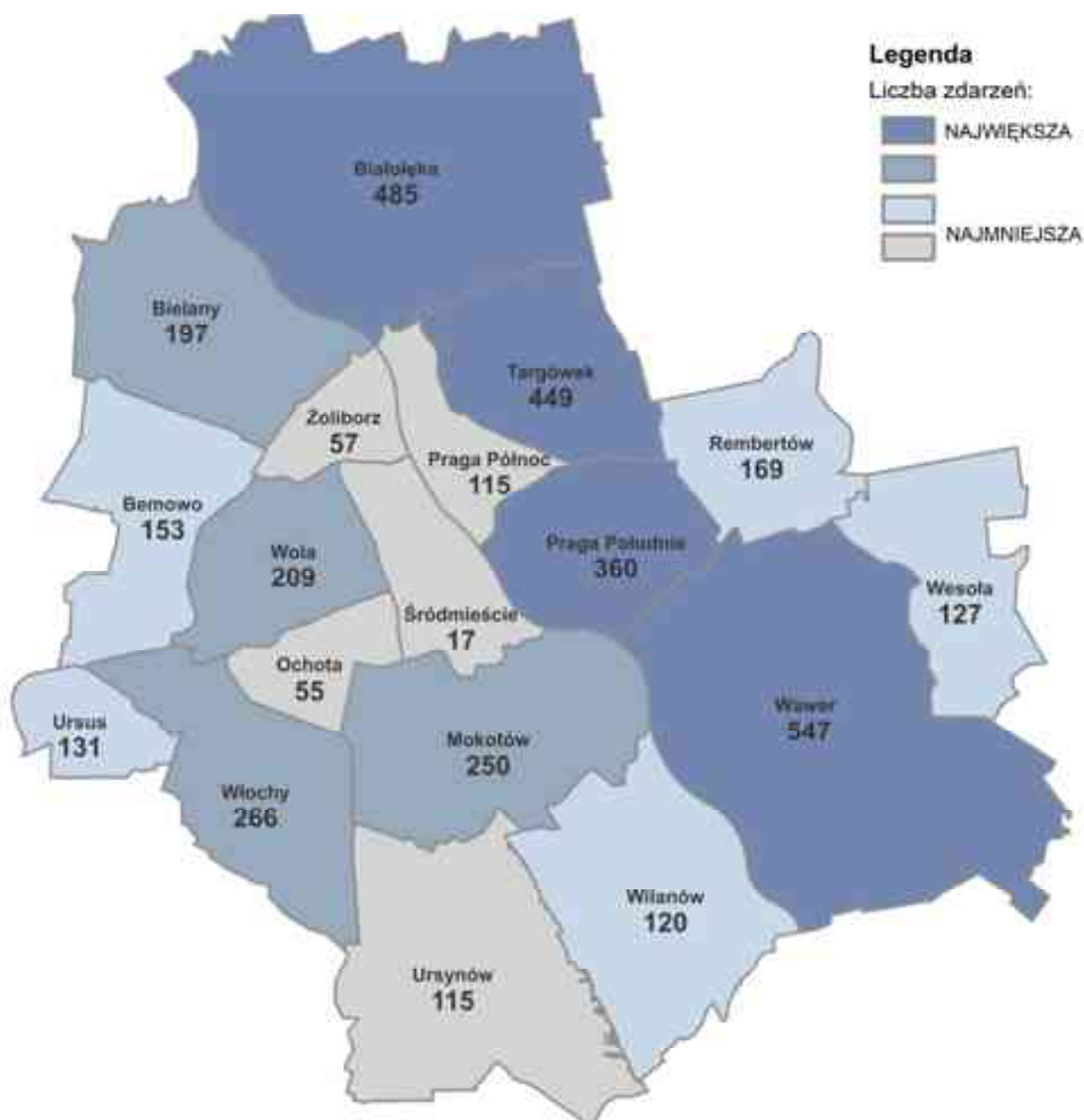
W 2016 r. przeprowadzono **414** kontroli, w trakcie których ujawniono **170** nieprawidłowości oraz dokonano **6** rekontroli wcześniej kontrolowanych podmiotów gospodarczych. W **112** przypadkach były to uchybienia związane ze nieprawidłowym zbieraniem odpadów, w **27** przypadkach ujawniono pozbywanie się odpadów stałych i ciekłych niezgodnie z przepisami oraz brak umowy i opłat za wywóz nieczystości płynnych, w **31** przypadkach uchybieniem było pozbywanie się odpadów, poprzez ich termiczne przekształcenie.



Wykres 14. Nieprawidłowości ujawnione podczas kontroli warsztatów samochodowych.

6.2.4 Kontrola spalania

Strażnicy miejscy w związku z podejrzeniem spalania odpadów (w tym również w domowych piecach) interweniowali **3 822** razy. Przypadki spalania odpadów są ujawniane nie tylko na terenie prywatnych posesji, ale również u podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Tam też dochodziło do spalania m.in. odpadów pochodzących z produkcji, elementów starych mebli, jak również opakowań po substancjach chemicznych (np. olejach) czy opon. Funkcjonariusze, obok działań kontrolnych, edukują mieszkańców informując o negatywnych konsekwencjach spalania odpadów, zarówno dla ludzi jak i środowiska naturalnego. Wyjaśniają również wątpliwości – czym można palić w piecach, a co jest zabronione. Wręczają także materiały edukacyjne.



Mapa 12. Liczba interwencji dotyczących spalania.

6.2.5 „Wraki pojazdów”

Dzięki staraniom warszawskich strażników miejskich w 2016 r. prawie **2,5 tys.** tzw. „wraków” zostało usuniętych z ulic Warszawy. To o **9%** więcej niż w analogicznym okresie 2015 r. W wyniku działań funkcjonariuszy w średnio co **2** przypadku właściciele lub użytkownicy usuwali pojazdy na swój koszt, w pozostałych przypadkach kiedy auto stwarzało realne zagrożenie dla mieszkańców i środowiska naturalnego, strażnicy wydawali dyspozycję usunięcia pojazdu na parking strzeżony. Ogółem przeprowadzono ponad **4 tys.** interwencji, w trakcie których dokonano oceny stanu pojazdu w zakresie uznania go za tzw. „wrak”.



Blokują miejsca parkingowe, wpływają negatywnie na estetykę miasta, stanowią zagrożenie zarówno dla mieszkańców, jak i środowiska naturalnego. Usuwanie zniszczonych, nieużywanych aut jest jednym z elementów przeciwdziałania degradacji przestrzeni miejskiej. Często takie pojazdy są niezabezpieczone przed dostępem osób trzecich, uszkodzone, a teren w ich pobliżu jest zaśmiecony. Niejednokrotnie z „wraków” demontowane są podzespoły, wycinane fragmenty karoserii, wyjmowane szyby, do środowiska naturalnego wydostają się płyny eksploatacyjne.

Ogółem w ubiegłym roku w powyższym zakresie funkcjonariusze przeprowadzili **4 163** interwencje, w wyniku których ujawniono **2 458** pojazdów, zgodnie z obowiązującymi przepisami uznanych za porzucone. Względem roku poprzedniego jest to **9%** wzrost. Najwięcej (**23%**) spraw zarejestrowano na terenie działania II Oddziału Terenowego (Mokotów, Ursynów, Wilanów).

W porównaniu do 2015 r., w 2016 r. wzrost liczby zarejestrowanych spraw odnotowano na terenie działania sześciu oddziałów terenowych straży miejskiej. Największy wzrost odnotowano na terenie działania VI Oddziału Terenowego (dzielnice: Białołęka, Praga Północ, Targówek). Spadek odnotowano na terenie działania VII Oddziału Terenowego (dzielnice: Praga Południe, Rembertów, Wesoła, Wawer).

Na podstawie założonych spraw w 2016 r. oraz w roku poprzednim doprowadzono do usunięcia z ulic miasta **2 405** pojazdów. Na parking depozytowy trafiło **1 305** aut, natomiast w **1 100** przypadkach wyegzekwowano usunięcie pojazdów przez właścicieli lub użytkowników. W pozostałych sprawach właściciele doprowadzili swoje pojazdy do stanu zgodnego z wymaganym przy użytkowaniu. Najwięcej pojazdów przekazano z dzielnicy Mokotów (**14%**), natomiast najmniej z dzielnic Wilanów, Rembertów, Wesoła – łącznie **3%**.



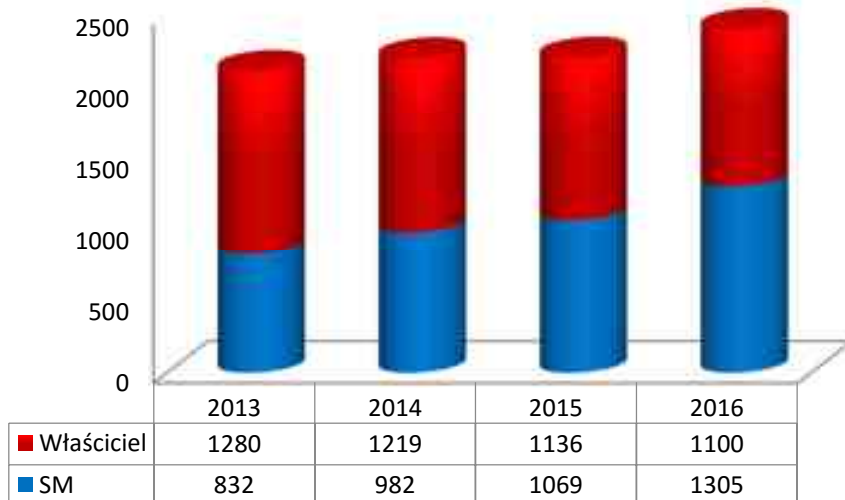
DYSPOZYCJE USUNIĘCIA POJAZDU WYDANE PRZEZ STRAŻ MIEJSKĄ

1 305

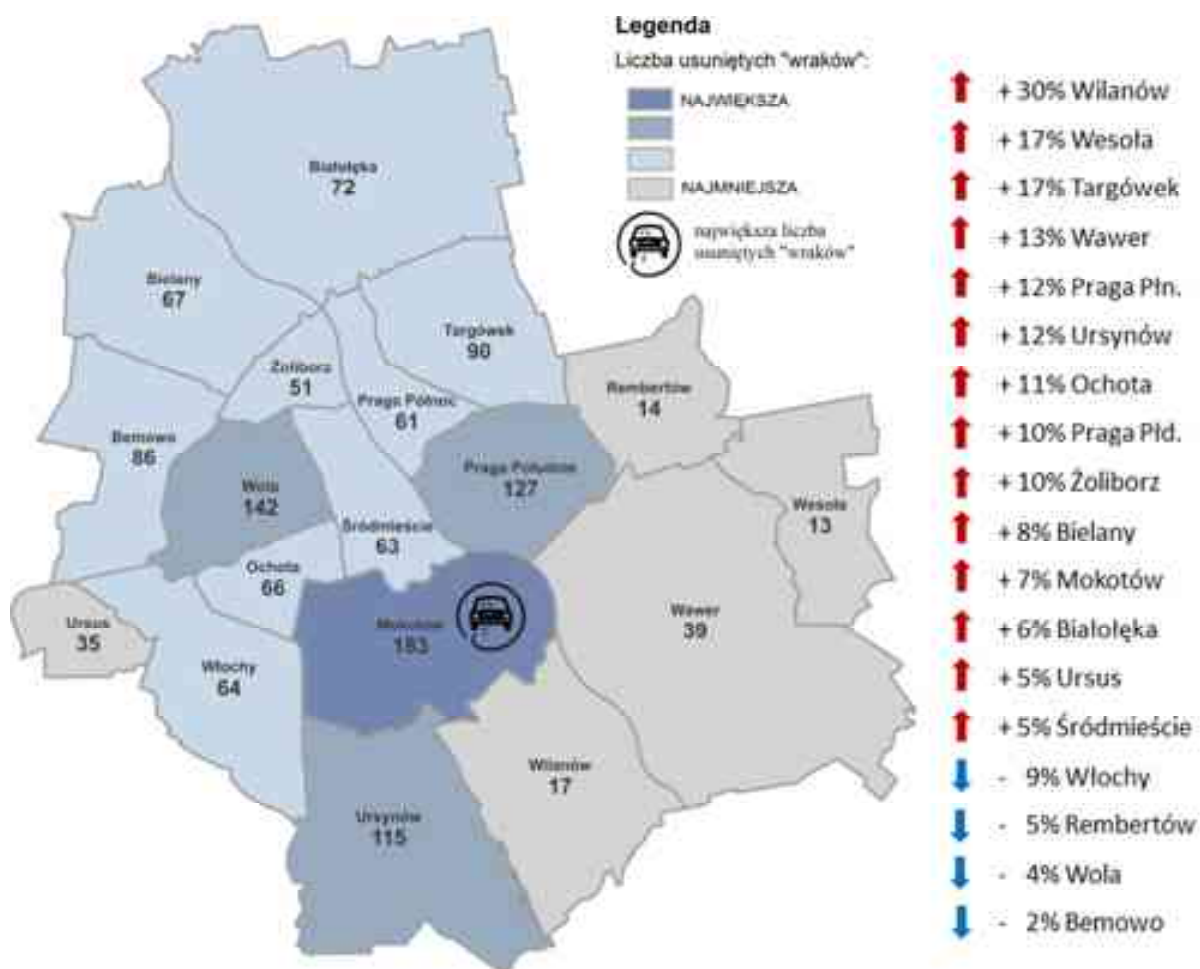


POJAZD USUNIĘTY PRZEZ WŁAŚCICIELA W WYNIKU DZIAŁAŃ STRAŻY MIEJSKIEJ

1 100



Wykres 15. Liczba usuniętych pojazdów w latach 2013 – 2016.



Mapa 13. Mapa usuniętych „wraków”.

Wybrane interwencje wobec „wraków”

Wrośnięty w ziemię trabant, pokryty roślinnością mercedes



Porzucone, zniszczone i zagrażające osobom postronnym. Kiedyś duma właścicieli, a do niedawna szpecące miasto zdekompletowane „wraki”. Mowa o dwóch wiekowych samochodach - trabancie i mercedesie, które od dłuższego czasu niszczały



ukryte w krzakach przy ulicy Skokowej. zostały przetransportowane na parking depozytowy.

60-letni moskwicz

W maju mieszkańcy ul. Drapińskiej na Targówku zgłosili, że przed jedną z posesji stoi zdekompletowany pojazd marki moskwicz. Ponad 60-letnie auto nie posiadało tablic rejestracyjnych ani innych cech, które pozwoliłyby ustalić właściciela. Ponadto pojazd nie posiadał korka wlewu paliwa, szyb, drzwi, a jego silnik był niekompletny. Strażnicy miejsca wydali dyspozycję usunięcia wraku.



Syrena 105 odjechała na holowniku

O „wrośniętej w ziemię” Syrenie 105 stojącej na jednym z osiedli przy ul. Radzymińskiej poinformowali strażników mieszkańcy. Stan samochodu nie budził wątpliwości. Wrak miał powybijane szyby, skorodowaną karoserię, zagrażał bezpieczeństwu mieszkańców. Funkcjonariusze od razu wydali dyspozycję usunięcia pojazdu.



Ciężarówka na holowniku



Informacja o porzuconej na Bielanach scanii wpłynęła od jednego z mieszkańców dzielnicy. Liczne ubytki w karoserii, popękane osłony lamp, wystające kable, zaśmiecona odpadami część zarówno pasażerska, jak i ładunkowa wskazywały, że samochód od dłuższego czasu stał nieużywany. Funkcjonariusze wydali dyspozycję usunięcia ciężarówki. Przy użyciu ciężkiego pojazdu holowniczego scania trafiła na parking strzeżony.

7. DZIAŁANIA ZWIĄZANE Z OCHRONĄ ZWIERZĄT NA TERENIE STOLICY

7.1 Podstawowe zadania związane z ochroną zwierząt

Pierwszy raz w historii działalności Eko Patrolu liczba odłowionych zwierząt, które potrzebowały pomocy, przekroczyła **10 tys.** Na tym nie koniec rekordowych liczb. W ubiegłym roku do straży miejskiej z prośbą o udzielenie pomocy zwierzętom zwracano się aż **36,5 tys.** razy. Liczba zgłoszeń i interwencji stale rośnie. Eko Patrol w stolicy jest coraz bardziej potrzebny. Pomaga nie tylko bezdomnym psom, ale coraz częściej zwierzętom egzotycznym i dziko żyjącym. W 2016 r. średnio co 14 minut przyjmowane było zgłoszenie dotyczące zwierząt.

Zadania w zakresie pomocy zwierzętom:

- podejmowanie działań na rzecz ochrony zwierząt, w tym działań mających na celu zapobieganie ich bezdomności, egzekwowanie obowiązku humanitarnego ich traktowania, przeciwdziałanie zagrożeniom dla życia i zdrowia ludzi w związku z utrzymywaniem zwierząt domowych i wolno żyjących,
- współdziałanie przy usuwaniu skutków anomalii pogodowych,
- współpraca z terenowymi organami administracji państwowej, samorządowej i organizacjami społecznymi, zajmującymi się ochroną praw zwierząt,
- realizacja bieżących interwencji zleconych przez Wydział Centralne Stanowisko Kierowania w zakresie ochrony praw zwierząt.

Ze względu na rosnącą liczbę interwencji, zwierzętom pomagają strażnicy miejscy ze wszystkich pionów formacji. Tam, gdzie niezbędna jest wyspecjalizowana pomoc, kierowany jest Eko Patrol – wiodący w zakresie działań dotyczących zwierząt. Pracuje w nim **46** funkcjonariuszy, którzy od ubiegłego roku dysponują **11** radiowozami przystosowanymi do bezpiecznego transportu zwierząt.

7.2 Jubileusz Eko Patrolu

Podczas Pikniku „Ursynów dobry dla zwierząt”, funkcjonariusze z Eko Patrolu zostali wyróżnieni przez Burmistrza Dzielnicy. Głównym punktem pikniku były obchody jubileuszu 15-lecia powstania pierwszego w Warszawie i jednocześnie w Polsce Eko Patrolu. Ursynowski Eko Patrol był pierwszą wydzieloną w strukturze straży miejskiej komórką wyspecjalizowaną w niesieniu pomocy zwierzętom.



Jesienią 2001 r. na terenie dawnej gminy Warszawa Ursynów powstał pierwszy w Polsce patrol do spraw ekologicznych zajmujący się odławianiem zwierząt. Początkowo pracowało w nim tylko dwóch funkcjonariuszy, którzy podejmowali interwencje wyłącznie na terenie gminy Warszawa Ursynów. Już wtedy starano się, aby strażnicy byli wyposażeni w specjalistyczny sprzęt. Funkcjonariusze dysponowali radiowozem dostosowanym do przewozu zwierząt oraz niezbędnymi w ich pracy pomocami: chwytakami, klatkami, sieciami. Sprzęt strażnikom przekazały ówczesne władze Ursynowa.

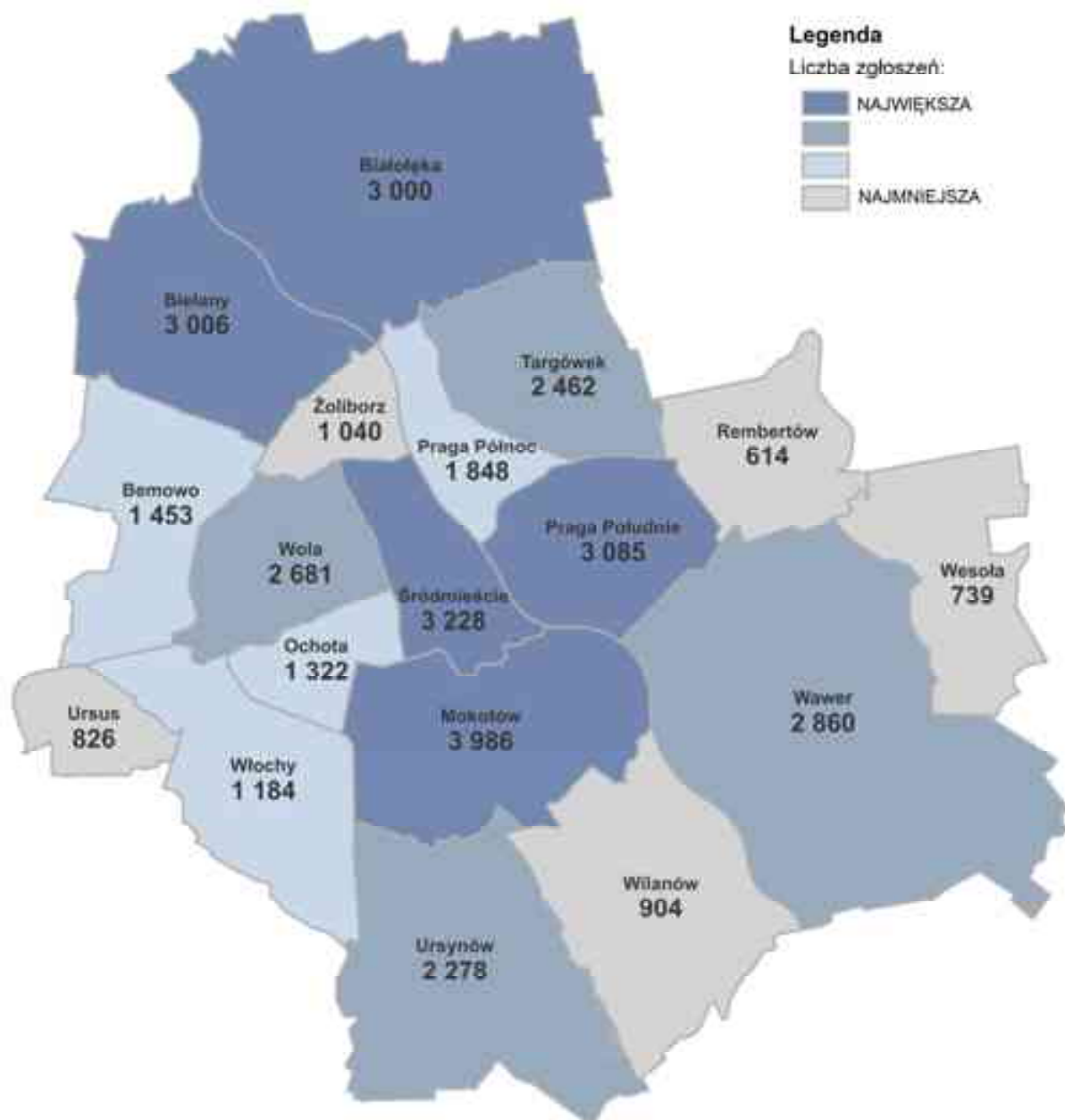
Pierwszy Eko Patrol w skali roku pomagał ok. 300 zwierzętom na terenie Ursynowa. Potrzeby były zdecydowanie większe. Dlatego w 2003 r. rozszerzono działalność Eko Patrolu o kolejne dzielnice: Wilanów oraz Mokotów. Dwa lata później pomoc zwierzętom zapewniało już osiem Eko Patroli, które pracowały na terenie całej stolicy. Z początkiem 2006 r. powołano zespół zadaniowy do spraw ekologicznych, do którego dołączyli kolejni funkcjonariusze, którzy zostali wyposażeni przez Biuro Ochrony Środowiska Urzędu m.st. Warszawy w specjalistyczny sprzęt służący do niesienia pomocy zwierzętom. Ostatecznie zespół zadaniowy został przekształcony w obecnie funkcjonujący Referat ds. Ekologicznych.

7.3 Interwencje Eko Patrolu

W 2016 r. do straży miejskiej wpłynęło **36 516** zgłoszeń dotyczących zwierząt, z czego **90%** stanowiły zgłoszenia od mieszkańców. Jest to trzeci – co do częstotliwości wpływających zgłoszeń – obszar zainteresowania mieszkańców.

Najczęściej o pomoc prosili mieszkańcy z dzielnic: Mokotów (**11%**) i Śródmieście (**9%**), natomiast najrzadziej z dzielnic: Wilanów (**2%**), Ursus (**2%**), Wesoła (**2%**), Rembertów (**2%**).

Na podstawie zgłoszeń Eko Patrol podjął **17 960** interwencji.



Mapa 14. Liczba zgłoszeń od mieszkańców dotyczące zwierząt w podziale na dzielnice.

7.4 Zwierzęta, którym udzielono pomocy

W trakcie podjętych interwencji strażnicy z Eko Patrolu odłowili sumie **10 553** zwierząt, co stanowi wzrost o **15%** w stosunku do roku ubiegłego. O **20%** wzrosła liczba odłowionych ptaków, ssaków o ponad **11%**, a gadów o **24%**.

Znaczącą część ssaków stanowiły psy (**2 890**) i koty (**1 652**).

W dalszej kolejności wyliczyć należy m.in.:

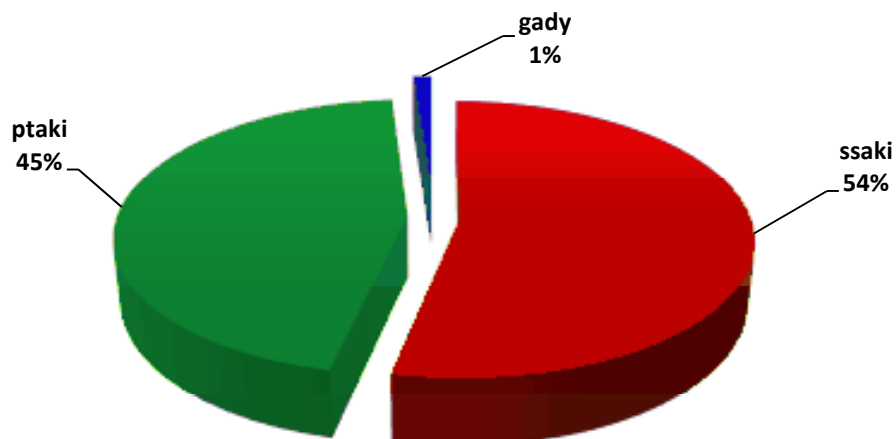
- jeże (**362**),
- nietoperze (**266**),
- wiewiórki (**131**)
- dziki (**65**),
- szczury (**60**),
- sarny (**43**).

Wśród odłowionych ptaków najczęściej było:

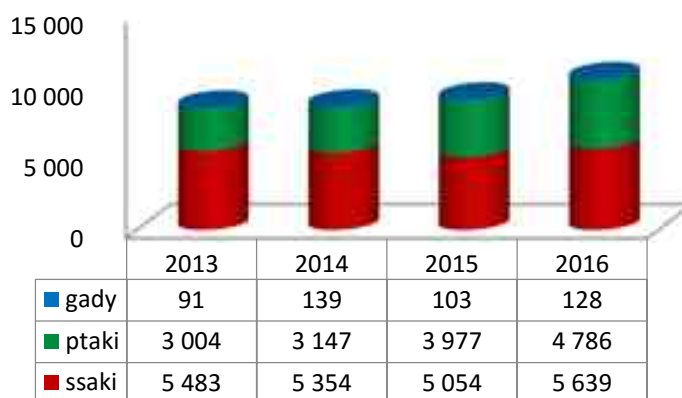
- gołębi (**1 901**),
- kaczek (**876**),
- wron (**305**),
- kawek (**156**),
- jerzyków (**161**).

Wśród gadów odłowionych przez strażników z Eko Patrolu najczęściej było:

- zaskrońców (**52**),
- żółwi żółtolicznych (**34**),
- żółwi czerwonych (**11**),
- pajaków (**5**),
- ptaszników kędzierzawych (**4**),
- żółwi stepowych (**3**).



Wykres 16. Zwierzęta odłowione.



Wykres 17. Zwierzęta odłowione w latach 2013-2016.

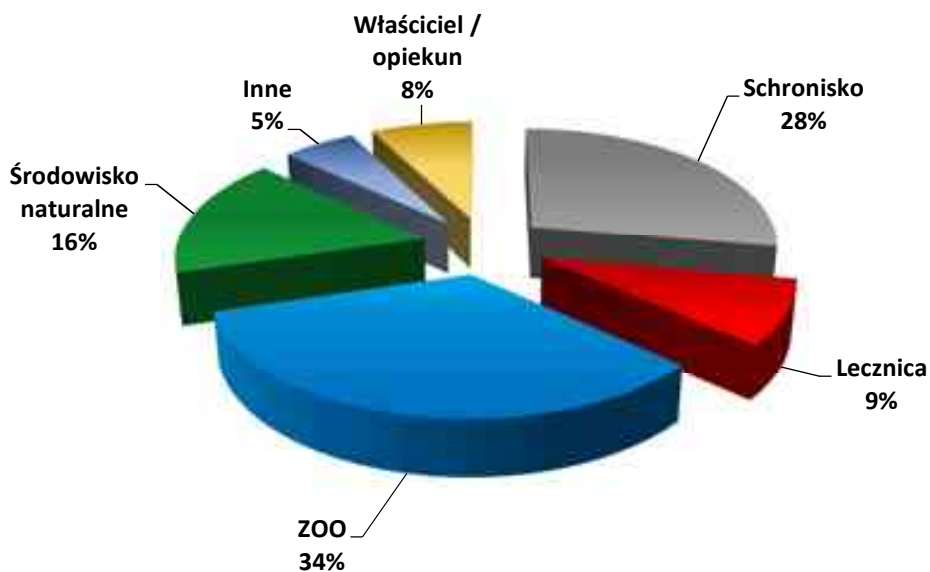
7.5 Przekazania zwierząt

Najwięcej zwierząt odłowiono w okresie kwiecień – lipiec (**5 076**), dwukrotnie więcej niż w miesiącach zimowych. Nadal aktualnym problemem jest celowe porzucanie zwierząt, wśród których znaczącą część stanowią psy i koty.

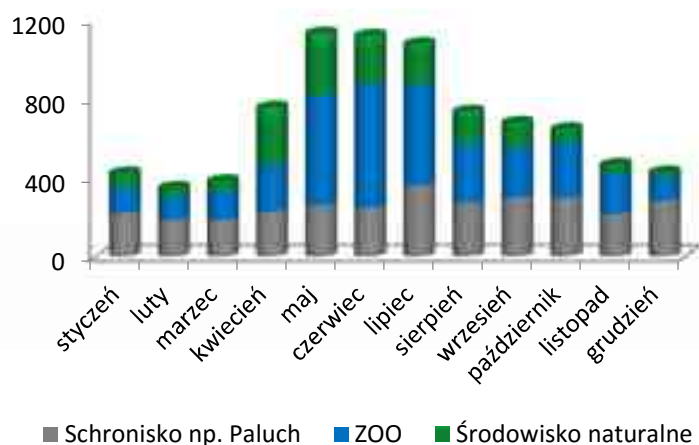
Wszystkie odłowione zwierzęta przekazywane były pod opiekę wyspecjalizowanych podmiotów, które udzielały im dalszej profesjonalnej pomocy. Należą do nich: Schronisko na Paluchu, ZOO, lecznice weterynaryjne, Lasy Miejskie - Warszawa, właściciele lub prawni opiekunowie, fundacje, stowarzyszenia. Część zwierząt wypuszczana jest do ich środowiska naturalnego.

Wszystkie załogi Eko Patrolu wyposażone są w specjalne czytniki służące do ujawniania numeru identyfikacyjnego psa lub kota. Dzięki wykorzystaniu tych urządzeń zagubione zwierzęta trafiają bezpośrednio do właściciela, zamiast do schroniska. To rozwiązanie jest korzystne zarówno dla właściciela, jak i zwierzęcia, które unika stresu związanego z pobytem w nowym miejscu.





Wykres 18. Liczba zwierząt przekazanych podmiotom w ujęciu procentowym.



Wykres 19. Liczba zwierząt przekazanych w ujęciu miesięcznym dla trzech najliczniejszych grup.

7.6 Wybrane interwencje

Sowa uszata



W czasie lotu uderzyła w ścianę budynku i spadła na chodnik. Znalazła ją i przekazała strażnikom z Eko Patrolu pracownica pobliskiego biura. Sowa uszatka została przewieziona do Ptasięgo Azylu.

Młody jelonek

Na obrzeżach lasu niedaleko ulicy Husa spacerował chory jelonek, który miał spuchniętą nogę i mocno utykał. Funkcjonariusze przewieźli zwierzę do Ośrodka Rehabilitacji Zwierząt przy ul. Korkowej, gdzie zajęli się nim specjaliści.



Nimfa na trawniku



Ptakiem zainteresował się jeden z mieszkańców Tarchomina. Papuga nie miała żadnych widocznych obrażeń. Pozostając jednak przed dłuższy czas na ulicy mogła być narażona na atak innych zwierząt. Papuga trafiła do Ptasiego Azylu.

Pyton królewski

W godzinach popołudniowych jeden z mieszkańców Żoliborza w swoim ogródku przy ul. Czarnieckiego znalazł ok. metrowego węża. Mężczyzna zachował zimną krew i w oczekiwaniu na nasz przyjazd umieścił pytona w worku. Najprawdopodobniej gad uciekł niedoświadczonemu hodowcy, który niewłaściwie zabezpieczył terrarium. Funkcjonariusze przewieźli go do stołecznego ogrodu zoologicznego.



Zając za przystankiem autobusowym



Przerażone zwierzątko, które miało wyraźne trudności z poruszaniem się - kulą na tylną łapkę. Odłowiony zając został przewieziony do Ośrodka Rehabilitacji Dzikich Zwierząt przy ulicy Korkowej. Po okresie rehabilitacji zwierzę trafi do środowiska naturalnego.

Osierocone gąski

W piątkowy późny wieczór mieszkaniec Targówka zgłosił strażnikom miejskim, że znalazł przy ul. Młodzieńczej dwie młode gęsi. Obok nich leżała ich martwa matka prawdopodobnie potrącona przez samochód. Ptaki zostały odwiezione do Ptasiego Azylu.

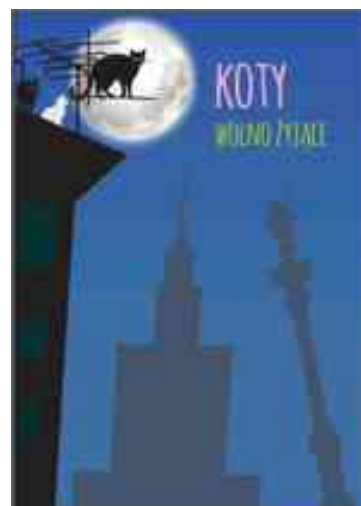


7.7 Koty wolno żyjące

Straż miejska wspiera działania Urzędu Miasta oraz służb weterynaryjnych na rzecz pomocy kotom wolno żyjącym. Zwierzęta chore lub wymagające sterylizacji są odławiane, a po zabiegach i/lub wyleczeniu wypuszczane w miejscu ich dotychczasowego bytowania. Eko patrol pomaga w transporcie tych zwierząt.

"Koty wolno żyjące tj. urodzone lub żyjące na wolności w otoczeniu człowieka w stanie dzikim, bytujące głównie w piwnicach budynków mieszkalnych są elementem ekosystemu miejskiego. Koty wolno żyjące nie są zwierzętami bezdomnymi w świetle ustawy o ochronie zwierząt, dlatego nie wolno ich wyłapywać i wywozić np. do schronisk. Koty są zwierzętami terytorialnymi, dlatego też należy stwarzać im warunki do bytowania w miejscach ich dotychczasowego schronienia. Utrudnianie lub zamykanie dostępu do ich schronień w terenie zabudowanym, jakim są przede wszystkim piwnice jest formą znęcania się nad nimi.

Specjalne domki dla kotów wolno żyjących należy ustawiać jedynie dla tych zwierząt, które nie miały i nadal nie mają schronienia w pomieszczeniach piwnicznych. Tego typu rozwiązania powinny być stosowane w sytuacjach, kiedy można zapewnić bezpieczeństwo kotom, np. tereny ogrodzone, strzeżone lub monitorowane. W celu kontroli populacji i poprawy zdrowotności kotów wolno żyjących Urząd m.st. Warszawy finansuje zabiegi sterylizacji i kastracji oraz leczenie tych zwierząt. Koty są dostarczane do lecznic przez wolontariuszy i społecznych opiekunów. Po zabiegach i/lub wyleczeniu zwierzęta te są wypuszczane na wolność w miejscu dotychczasowego bytowania. W ich transporcie pomagają Eko Patrole straży miejskiej oraz wolontariusze organizacji pozarządowych."

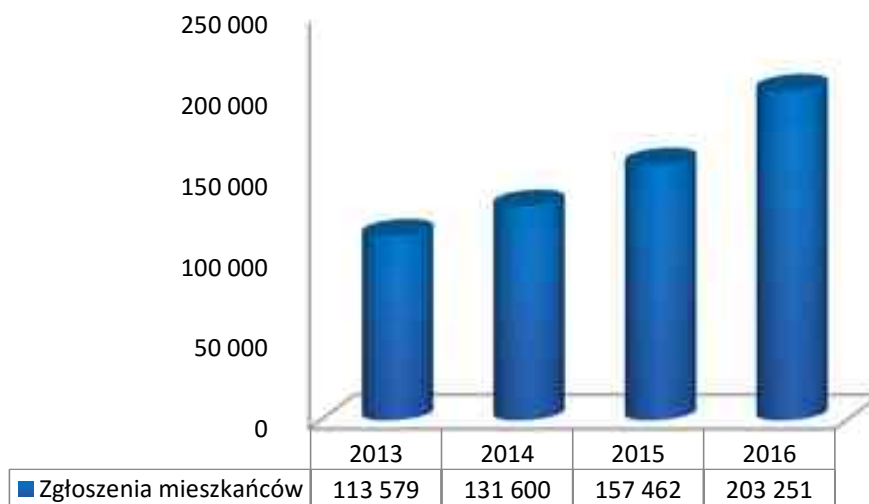


Powyższy tekst jest fragmentem notatki o kotach wolno żyjących publikowanej przez Biuro Ochrony Środowiska Miasta Stołecznego Warszawy.

8. BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM

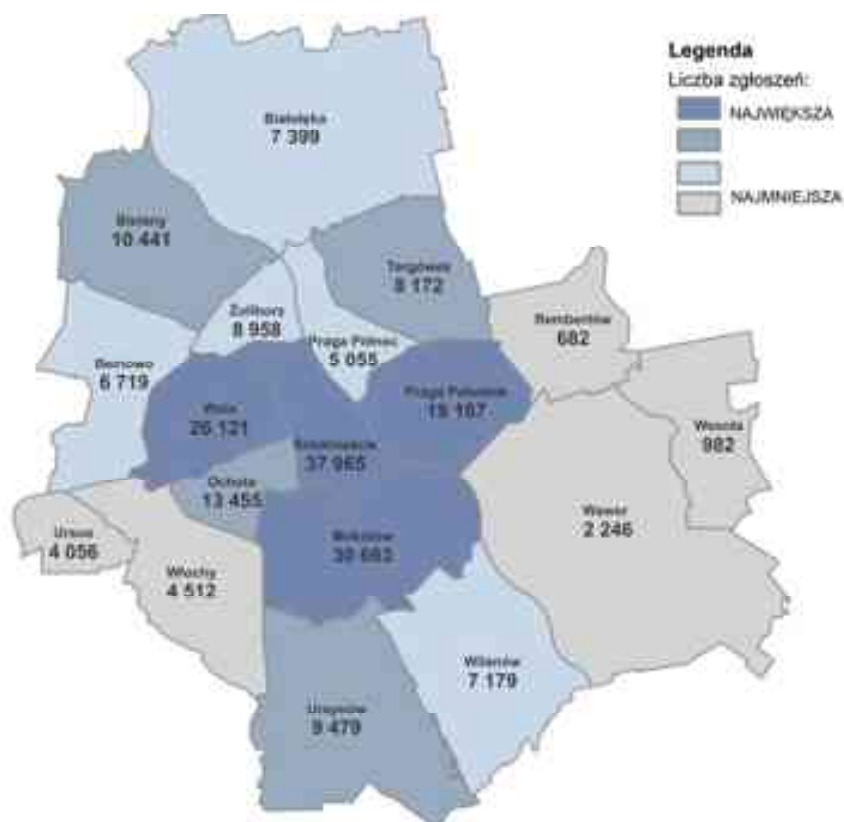
8.1 Zgłoszenia mieszkańców dotyczące ruchu drogowego

W 2016 r. Straż Miejska m.st. Warszawy przyjęła od mieszkańców **203 251** zgłoszeń w obszarze niestosowania się do przepisów Prawa o Ruchu Drogowym. W porównaniu do 2015 r. nastąpił ponad **29%** wzrost liczby zgłoszeń.



Wykres 20. Zgłoszenia mieszkańców dotyczące nieprzestrzegania Prawa o Ruchu Drogowy w latach 2013-2016.

Analizując lokalizacje zgłoszeń mieszkańców należy stwierdzić, że dzielnicami najbardziej dotkniętymi zjawiskiem były: Śródmieście – **37 965 (19%)** i Mokotów – **30 663 (15%)**, natomiast najmniej Rembertów i Wesoła – łącznie poniżej 1%.

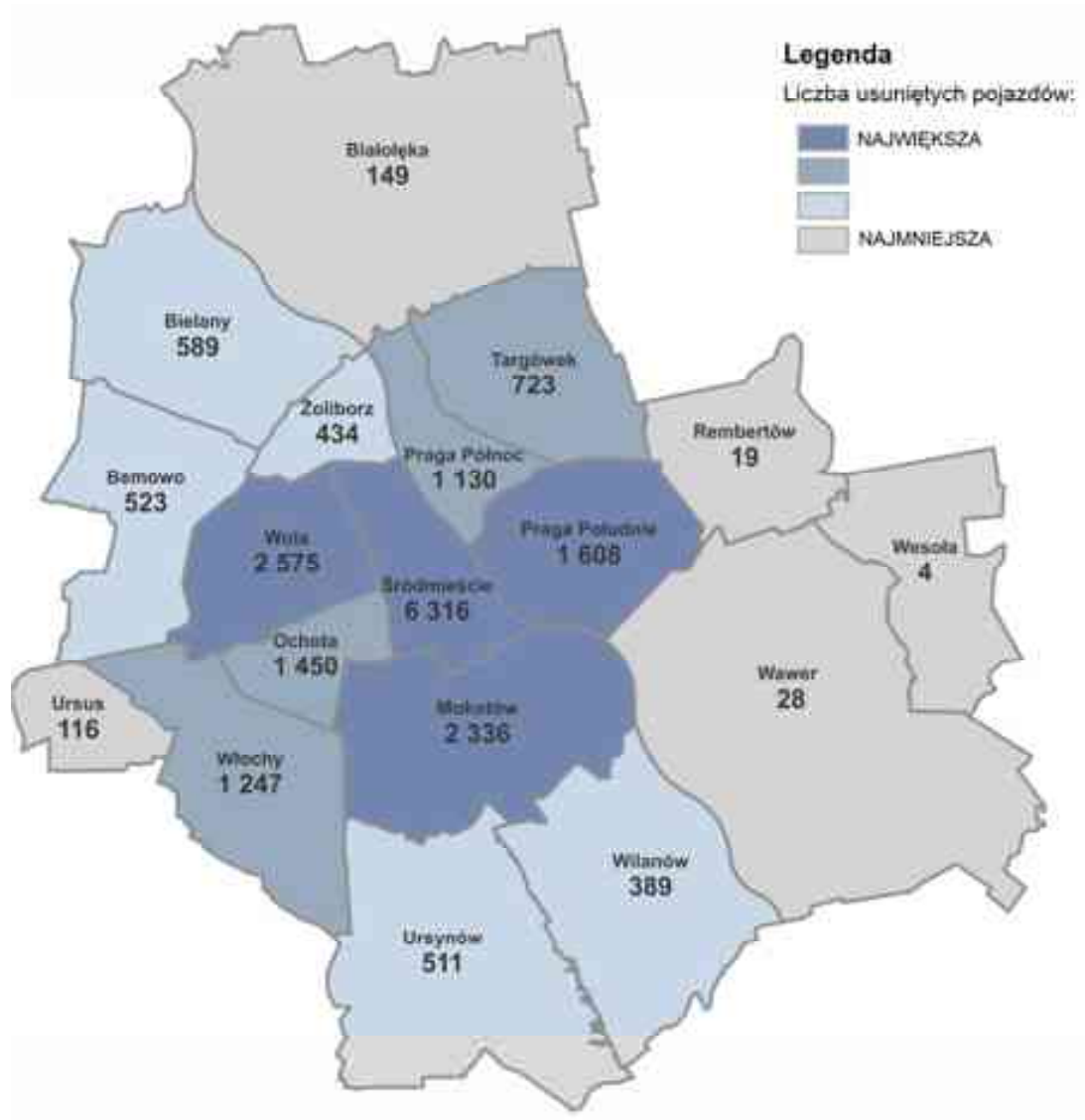


Mapa 15. Natężenie zgłoszeń od mieszkańców dotyczących ruchu drogowego.

8.2 Usunięcia pojazdów

Straż miejska w 2016 r. wydała dyspozycję usunięcia **20 147** pojazdów. Z tej liczby **13 935** zostało zakończonych usunięciem pojazdu na parking depozytowy natomiast w **6 212** przypadkach odstąpiono od procedury usunięcia z powodu przybycia kierowcy (postępowania administracyjne prowadzi wówczas Zarząd Dróg Miejskich).

Podstawą usunięcia pojazdów, w większości przypadków, było pozostawienie samochodu w miejscu obowiązywania znaku wskazującego, że zaparkowany pojazd zostanie usunięty na koszt właściciela (**9 635** przypadków). Ponadto **1 508** pojazdów zostało usuniętych z miejsc przeznaczonych dla pojazdów osób z niepełnosprawnością.



Mapa 16. Liczba dyspozycji usunięcia pojazdu.

Najwięcej dyspozycji usunięcia pojazdu wydano w dzielnicach:

- Śródmieście (**6 316**),
- Wola (**2 575**),
- Mokotów (**2 336**),
- Praga Południe (**1 608**).

PROCEDURY USUNIĘCIA POJAZDÓW



MIEJSCA OZNACZONE (ZNAK T-24)

13 857 (9 635)



MIEJSCA DLA INWALIDY

2 354 (1 508)



**PRZYPADKI UTRUDNIANIA/ZAGRAŻANIA
BEZPIECZEŃSTWU W RUCHU DROGOWYM**

3 936 (2 792)

Dzielnica	130a ust.1 pkt 5 - znak hol.	130a ust.1 pkt 4 - miejsce inwalidy	130a ust.1 pkt 1 - utrudnia/ zagraża	Razem
Bemowo	431 (330)	61 (53)	31 (27)	523 (410)
Białołęka	99 (42)	15 (9)	35 (21)	149 (72)
Bielany	196 (135)	78 (50)	315 (249)	589 (434)
Mokotów	1 640 (1 064)	271 (165)	315 (295)	2 336 (1 524)
Ochota	940 (579)	316 (210)	194 (138)	1 450 (927)
Praga Południe	881 (629)	246 (142)	481 (298)	1 608 (1 069)
Praga Północ	584 (309)	54 (30)	492 (349)	1 130 (688)
Rembertów	15 (11)	0 (0)	4 (0)	19 (11)
Śródmieście	4 941 (3 742)	824 (537)	551 (365)	6 316 (4 644)
Targówek	534 (306)	43 (25)	146 (102)	723 (433)
Ursus	71 (33)	13 (5)	32 (23)	116 (61)
Ursynów	446 (266)	55 (32)	10 (8)	511 (306)
Wawer	10 (3)	5 (3)	13 (7)	28 (13)
Wesoła	0 (0)	0 (0)	4 (3)	4 (3)
Wilanów	347 (174)	17 (12)	25 (15)	389 (201)
Włochy	1 109 (829)	47 (22)	91 (68)	1 247 (919)
Wola	1 453 (1 079)	188 (138)	934 (726)	2 575 (1 943)
Żoliborz	160 (104)	121 (75)	153 (98)	434 (277)
Razem	13 857 (9 635)	2 354 (1 508)	3 936 (2 792)	20 147 (13 935)

*w nawiasie liczba usuniętych pojazdów

Tabela 1. Liczba procedur usunięcia pojazdów w podziale na dzielnice.

8.4. Blokady

Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami pojazd może zostać unieruchomiony przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół w przypadku pozostawienia go w miejscu, gdzie jest to zabronione, lecz nie utrudniającego ruchu lub nie zagrażającego bezpieczeństwu. Unieruchomienie pojazdu ma na celu uniemożliwienie odjechania nim, dopóki nie zostanie ustalony sprawca jego pozostawienia w miejscu, gdzie jest to zabronione lecz nie utrudnia ruchu lub nie zagraża bezpieczeństwu.

W 2016 r. strażnicy łącznie podjęli **653** interwencje, podczas których zastosowano unieruchomienie pojazdu poprzez blokowanie kół.

Najczęstszymi przyczynami zastosowania przez funkcjonariuszy straży miejskiej unieruchamiania pojazdu przez założenie blokady kół były:

- postój pojazdu w strefie obowiązywania znak drogowego B-36 „zakaz zatrzymywania się” (**57,9%**),
- postój pojazdu w strefie obowiązywania znaku P-21 „powierzchnia wyłączona” (**7,4%**),
- postój pojazdu na trawniku, zieleni, w parku (**7,4%**),
- niezgodnie z przepisami postój pojazdu na chodniku (**6,1%**).

Analiza zjawiska wskazuje, że najczęściej stosowano blokowanie kół pojazdów na terenie dzielnicy:

- Wola – **346**,
- Mokotów – **243**,
- Wilanów – **42**.



9. WSPÓŁPRACA Z POLICJĄ

Właściwa i skuteczna realizacja zadań nałożonych na Straż Miejską m.st. Warszawy wymaga również współpracy z innymi służbami zapewniającymi bezpieczeństwo i porządek publiczny. Głównym podmiotem, z którym formacja współpracuje na co dzień, jest Komenda Stołeczna Policji. Współpraca ta wynika nie tylko z ustawowego obowiązku, ale przede wszystkim ze zbieżnych przenikających się zadań.

Współpraca z Policją dotyczyła m.in.:

- wymiany bieżących informacji,
- dyslokowania wspólnych patroli,
- podejmowania interwencji związanych z zakłócaniem spokoju i porządku publicznego, bezpieczeństwem osób i mienia, a także w obszarze bezpieczeństwa ruchu drogowego,
- ujęcia osób podejrzanych o dokonanie czynów zabronionych.

W 2016 r. straż miejska otrzymała **13 415** zgłoszeń od Policji. W przeważających przypadkach (**96%**) dotyczyły one bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz ruchu drogowego.

	BEZPIECZEŃSTWO I PORZĄDEK PUBLICZNY 10 515		RUCH DROGOWY 2 309
	ZWIERZĘTA 416		KOMUNALNE I OCHRONA ŚRODOWISKA 114
	AWARIE 9		INNE* 52

W 2016 r. Policja przekazała straży miejskiej **8 879** osób nietrzeźwych celem doprowadzenia do SODON.

Współpraca obu formacji sprowadzała się m.in. do dyslokowania wspólnych patroli, co pozwalało racjonalnie zarządzać siłami i środkami oraz obejmować teren miasta częstszymi kontrolami. W 2016 r. przeprowadzono **3 624** wspólnych służb patrolowych.

	PATROL SZKOLNY 1 849		PATROL PREWENCYJNY 1 775
---	--------------------------------	---	------------------------------------

Jednym ze stałych elementów współpracy jest objęcie kontrolami terenów przyległych do placówek oświatowych i realizacja przez patrole szkolne działań na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa dzieci i młodzieży. W czasie wspólnych służb, patrole podejmowały działania w **1 009** interwencjach na terenie placówek szkolno-oświatowych lub w ich najbliższym sąsiedztwie. Patrole prewencyjne w ramach wspólnych służb podejmowały działania w **3 527** zdarzeniach. Większość z nich dotyczyła spraw związanych z bezpieczeństwem i porządkiem publicznym oraz ruchem drogowym.

Cykliczność współpracy oraz efektywność jej realizacji zapewnia m.in. wydzielony w strukturach straży Oddział Specjalistyczny z Referatem Współpracy z Policją. Funkcjonariusze, którzy na co dzień stanowią wsparcie oddziałów terenowych, równocześnie współpracują m.in. z Wydziałem Wywiadowczo-Patrolowym KSP, Komisariatem Rzecznym, Kolejowym oraz Komisariatem Metra. W ramach ścisłej współpracy Oddziału Specjalistycznego z jednostkami KSP w 2016 r. zrealizowano **2 016** wspólnych patroli.

WSPÓŁPRACA Z WYDZIAŁEM WYWIADOWCZO-PATROLOWYM POLICJI



prowadzona była w celu zapobiegania przestępczości pospolitej, wykrywania sprawców wykroczeń i przestępstw. Ponadto współpracowano w trakcie zabezpieczeń imprez masowych oraz zgromadzeń publicznych. Wspólnie przeprowadzono **1 457** służb.

WSPÓŁPRACA Z KOMISARIATEM RZECZNYM POLICJI



ukierunkowana była na zapewnienie bezpieczeństwa na Wiśle oraz w bezpośrednim jej otoczeniu. Wspólnie przeprowadzono **343** służby.

WSPÓŁPRACA Z KOMISARIATEM POLICJI METRA



polegała na zapobieganiu popełniania czynów zabronionych oraz wykrywania ich sprawców na terenie Metra Warszawskiego. Wspólnie przeprowadzono **171** służb.

WSPÓŁPRACA Z KOMISARIATEM KOLEJOWYM POLICJI I SŁUŻBĄ OCHRONY KOLEI



miała na celu podniesienie stanu bezpieczeństwa wśród podróżnych na kolejowych przystankach osobowych, dworcach i w składach pociągów pasażerskich. Ponadto do zadań funkcjonariuszy należała kontrola przestrzegania przepisów porządkowych na obszarze kolejowym w pociągach i innych pojazdach kolejowych, a także ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia na miejskich obszarach kolejowych. Wspólnie przeprowadzono **45** służb.



10. OGÓLNE WYNIKI DZIAŁAŃ

Lp.	rodzaje wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 k.w.)	mandat		Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	Razem
			Liczba	kwota			
1	Ustawie - kodeks wykroczeń	65 622	138 819	16 371 368,00	18 339	24 878	247 658
a)	wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	17 390	17343	4 062 333,00	1 858	19	36 610
b)	wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	25	46	13 800,00	8	2	81
c)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	1 121	227	24 550,00	8		1 356
d)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	35 505	106 063	11 168 240,00	15 534	21 665	178 767
e)	wykroczenia przeciwko osobie	2	3	495,00			5
f)	wykroczenia przeciwko zdrowiu	10	7	700,00	1		18
g)	wykroczenia przeciwko mieniu						0
h)	wykroczenia przeciwko interesom konsumentów	1					1
i)	wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	1 148	1 344	101 190,00	66	3	2 561
j)	wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	10 394	13 767	997 960,00	864	3 189	28 214
k)	szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	26	19	2 100,00			45
2	przepisach wprowadzających Kodeks Pracy						0
3	ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi	10 504	19 960	1 253 266,50	455	5	30 924
4	ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i	409	752	46 820,00	19		1 180

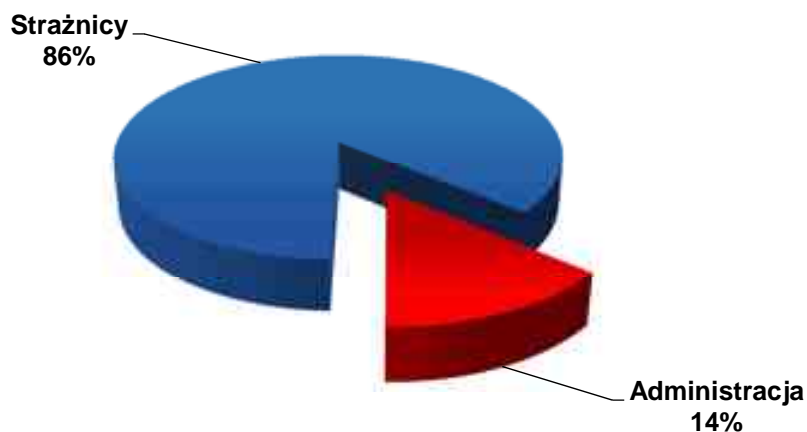
	wyrobów ytoniowych						
5	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	934	847	85 940,00	82	157	2 020
6	ustawie o ochronie zwierząt	3	1	100,00			4
7	ustawie o odpadach	129	241	32 950,00	5	1	376
8	ustawie - Prawo ochrony środowiska	28	8	970,00	3		39
9	ustawie - Prawo o miarach	6	166	36 500,00	7		179
10	ustawie - Prawo wodne		1	300,00			1
11	ustawie o publicznym transporcie rogowym	1	4	800,00			5
12	ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami						0
13	ustawie o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt						0
14	ustawie o ochronie przyrody	2					2
15	ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji		1	200,00			1
16	ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych						0
17	ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	4					4
18	ustawie o bateriach i akumulatorach						0
19	ustawie - Kodeks wyborczy						0
20	Akty prawa miejscowego (przepisy porządkowe)						0
21	inne pozakodeksowe przepisy o wykroczeniach	11	1	50,00			12
Ogółem		77 653	160 801	17 829 264,50	18 910	25 041	282 405

Tabela 2. Ogólne wyniki działań straży miejskiej.

11. ZATRUDNIENIE

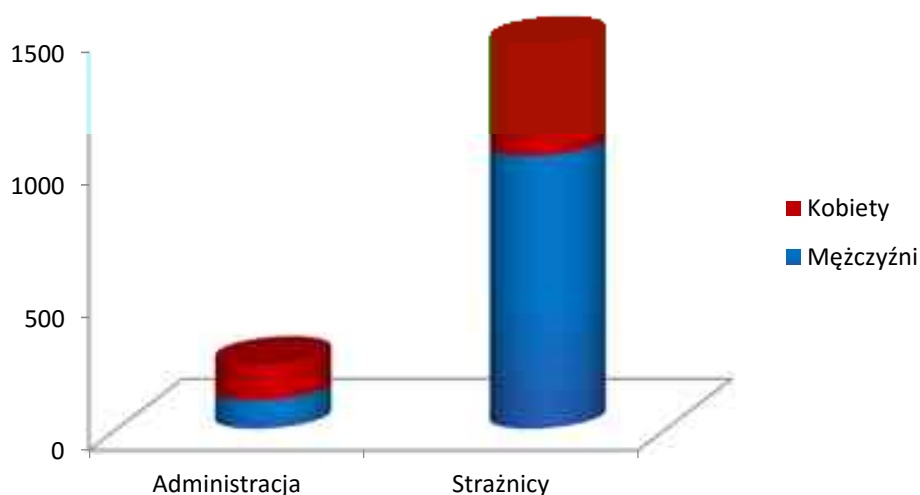
11.1 Stan zatrudnienia

Na dzień 31 grudnia 2016 r. w Straży Miejskiej m.st. Warszawy zatrudnionych było **1 690** osób, w tym **1 450** strażników miejskich i **240** pracowników administracyjnych.



Wykres 21. Liczba pracowników Straży Miejskiej m.st. Warszawy w ujęciu procentowym.

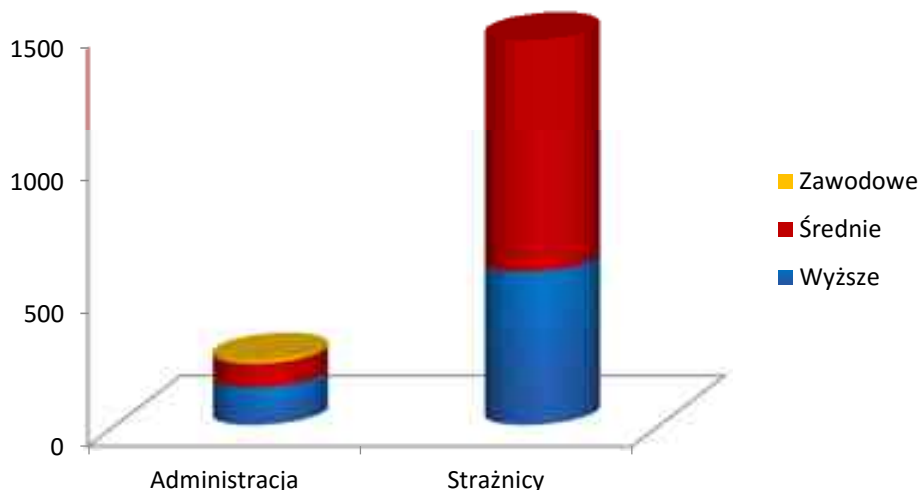
Wśród zatrudnionych strażników miejskich zdecydowaną większość stanowią mężczyźni (**71%**). W przypadku pracowników niebędących strażnikami miejskimi, nieznacznie dominują kobiety (**56%**).



Wykres 22. Struktura zatrudnienia według płci.

Większość (**60%**) strażników miejskich legitymuje się wykształceniem średnim, **40%** posiada wykształcenie wyższe. Należy jednak podkreślić, że stosunek ten ulega zmianie na korzyść liczby osób z wykształceniem wyższym. W 2011 roku stanowili oni **33%** zatrudnionych. Wzrost o **7** punktów procentowych wynika ze stałego podnoszenia kwalifikacji już zatrudnionych, kształcących się na studiach licencjackich i magisterskich oraz ze stale zwiększającej się liczby nowo zatrudnionych funkcjonariuszy z wykształceniem wyższym.

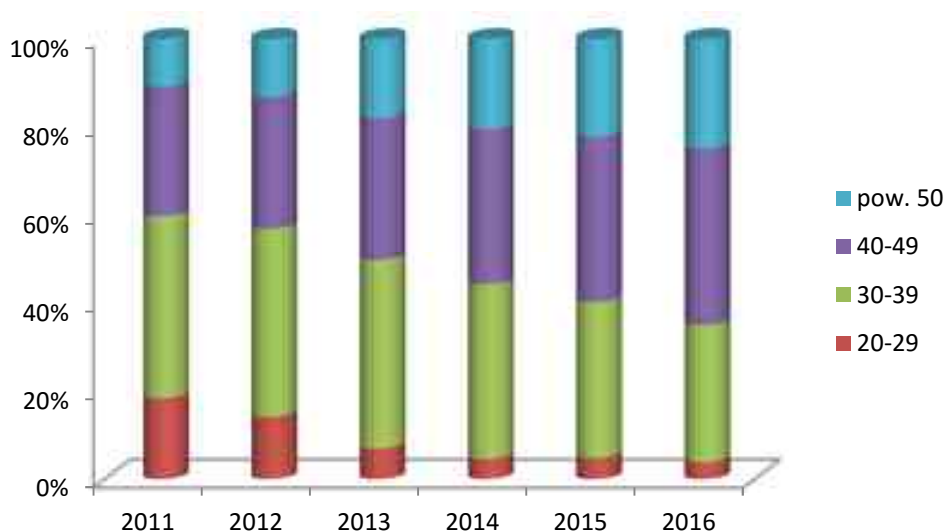
Wśród pracowników niebędących strażnikami miejskimi przeważają osoby z wykształceniem wyższym (**58%**). Osoby z wykształceniem średnim stanowią **38%**, natomiast z wykształceniem zasadniczym i zawodowym (**4%**) – pracownicy obsługi gospodarczej.



Wykres 23. Struktura zatrudnienia wg poziomu wykształcenia w podziale na strażników i pracowników administracyjnych.

11.2 Struktura wiekowa

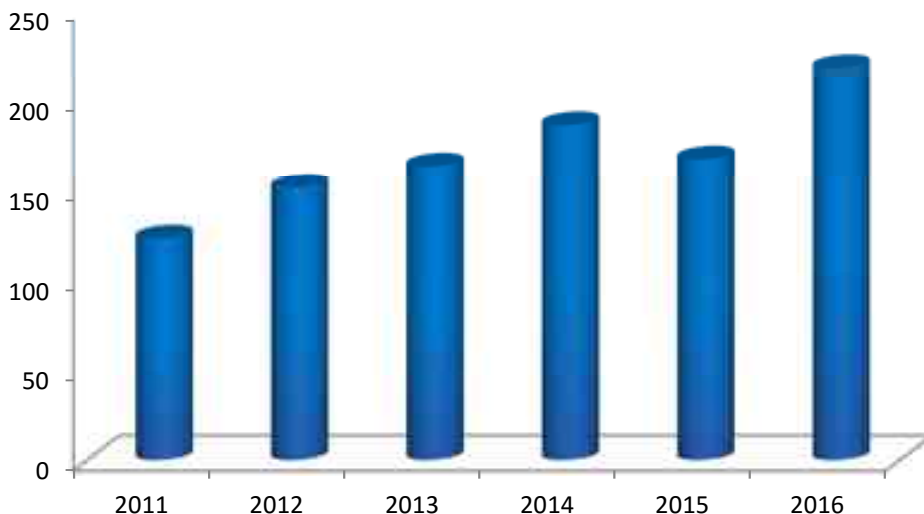
Wśród pracowników administracyjnych, największą grupę stanowią osoby po 50 roku życia (**40%**). Proporcje dla osób w wieku 30-39 to **28%**, a 40-49 lat to **29%**. Najmniej (**3%**) jest pracowników w wieku do 29 lat. Inaczej wygląda rozkład wiekowy wśród strażników. Najwięcej (**40%**) jest pracowników w wieku 40-49 lat. Następne grupy tworzą strażnicy w wieku 30-39 lat – (**31%**) oraz w wieku powyżej 50 lat (**25%**). Najmniej jest pracowników najmłodszych, w wieku do 29 lat (**4%**).



Wykres 24. Struktura wiekowa strażników miejskich w latach 2011-2016.

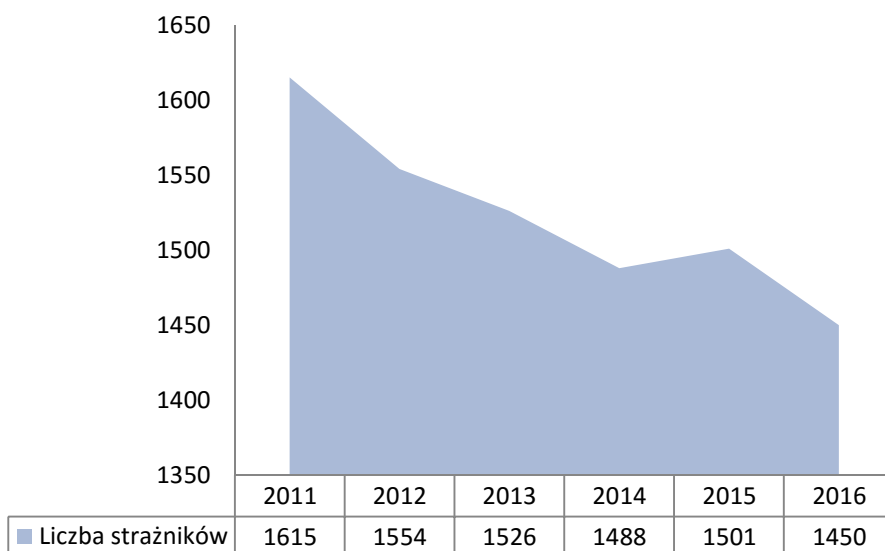
11.3 Zmiany w zatrudnieniu

Od 2011 r. do 2016 r. przedstawiono ilość wakatów tj. różnicę między liczbą etatów, a liczbą zatrudnionych pracowników straży miejskiej. Do 2015 r. łączna liczba etatów dla straży miejskiej wynosiła 1918. W 2016 r. była to wartość 1908. Najwięcej osób (**1 795**) zatrudnionych było w 2011 r. Od tego momentu liczba zatrudnionych spadła o **105** osób, do poziomu **1 690** na dzień 31 grudnia 2016 roku.



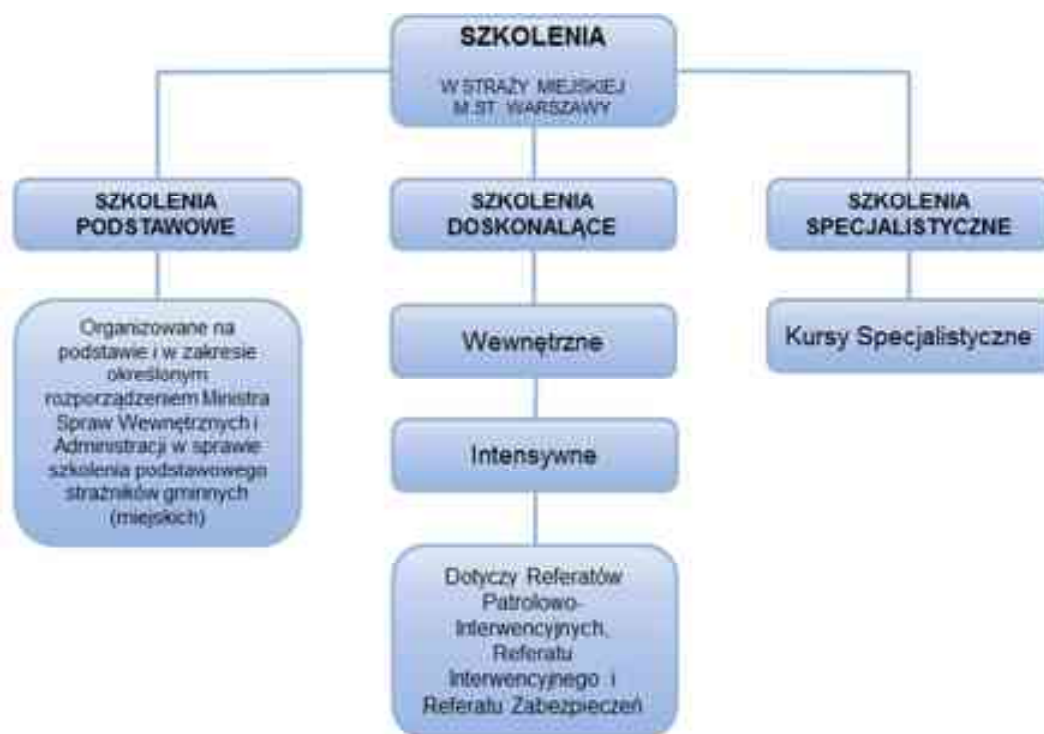
Wykres 25. Liczba wakatów w latach 2011-2016.

Zmiany w zatrudnieniu dotyczyły również grupy zawodowej strażników miejskich. Od 2011 r. do 2016 r. liczba zatrudnionych strażników spadła o **155** osób (do poziomu **1 450**).



Wykres 26. Zmiany w zatrudnieniu strażników miejskich w latach 2011-2016.

12. SZKOLENIA



Jednym z ważniejszych elementów w rozwoju pracowniczym jest proces szkolenia. W Straży Miejskiej m.st. Warszawy jest to proces systematyczny, planowy i podlegający kontroli. Szkolenia mają za zadanie nie tylko podwyższenie kwalifikacji zawodowych, ale również wzrost motywacji strażników. U osób nowo przyjętych pozwalają na zapoznanie się z jednostką oraz przygotowanie teoretyczne i praktyczne do wypełniania nowych obowiązków.

12.1 Szkolenia podstawowe

Szkolenie organizowane jest na podstawie i w zakresie określonym Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich) (tekst jednolity: Dz. U. 2013r., poz. 353 z późn. zm.). Program szkolenia zatwierdza Komendant Stołeczny Policji. Głównym celem szkolenia jest przygotowanie nowo przyjętych lub już zatrudnionych osób do realizacji zadań stawianych strażnikom miejskim. W 2016 r. szkolenie podstawowe było organizowane w 2 cyklach.

Cykl	Liczba uczestników
I cykl	13
II cykl	21

Tabela 3. Liczba szkoleń podstawowych.

12.2 Szkolenia doskonalące

Szkolenie doskonalące jest kontynuacją i rozwinięciem zagadnień poznanych przez strażników na kursie podstawowym z zakresu wiedzy ogólnej, taktyki i technik podejmowania interwencji oraz udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej. Obejmuje wszystkich strażników, którzy ukończyli szkolenie podstawowe (i nie są z niego zwolnieni na podstawie wewnętrznych lub zewnętrznych przepisów). Szkolenie ma charakter działań cyklicznych i długofalowych.

W 2016 r. zrealizowano **cztery** cykle szkoleniowe, trwające po trzy miesiące każdy.

W pierwszych trzech cyklach zajęć z zakresu taktyki i technik podejmowania interwencji w ramach szkolenia wewnętrznego strażnicy doskonalili: techniki transportowe i obezwładnienia, sposoby obrony przed uderzeniami i kopnięciami oraz atakiem z użyciem niebezpiecznych narzędzi, techniki samoobrony za pomocą siły fizycznej oraz pałki służbowej.

Na zajęciach teoretycznych w ramach szkolenia doskonalącego poruszano zagadnienia dotyczące udzielania pierwszej pomocy, podstaw prawnych i zasad podejmowania interwencji, ujęcia osób i kontroli osobistej oraz używania środków przymusu bezpośredniego.

W ramach IV-go cyklu wewnętrznych szkoleń doskonalących (październik – grudzień 2016r.), strażnicy przechodzili także egzamin składający się z testu sprawności fizycznej, sprawdzianu poziomu opanowania technik i taktyki podejmowania interwencji oraz testu wiedzy.

12.3 Szkolenia doskonalące i intensywne

Ze względu na rodzaj i charakter wykonywanych zadań oraz stopień trudności podejmowanych interwencji, funkcjonariusze Referatów Patrolowo Interwencyjnych Oddziałów Terenowych, Referatu Interwencyjnego i Referatu Zabezpieczeń Oddziału Specjalistycznego uczestniczą w szkoleniu doskonalącym obejmującym większą intensywność i ilość poznawanych technik i taktyki podejmowania interwencji. Od tej grupy strażników wymagana jest większa sprawność fizyczna i skuteczność podejmowania interwencji, zatem ćwiczenia podczas realizowanych szkoleń są intensywniejsze i trudniejsze.

Cykl	Szkolenie doskonalące	Szkolenie intensywne	Razem
I cykl	939	288	1 227
II cykl	850	255	1 105
III cykl	364	122	486
IV cykl	881	233	1 114

Tabela 4. Liczba szkoleń doskonalących i intensywnych.

12.4 Szkolenia specjalistyczne

Szkolenia specjalistyczne organizowane były jako realizacja planu szkoleń oraz odpowiedź na bieżące potrzeby straży miejskiej. Miały one na celu zdobywanie wiedzy specjalistycznej typowej dla poszczególnych stanowisk pracy. Łącznie przeprowadzono **87** szkoleń m.in. w formie kursów, konferencji, warsztatów, instruktaży, w których uczestniczyło **781** osób.

	Kadra kierownicza	Pracownicy administracyjni	Strażnicy miejscy	Razem
Liczba szkoleń	202	120	459	781

** jedna osoba mogła uczestniczyć w więcej niż jednym szkoleniu*

Tabela 5. Liczba szkoleń specjalistycznych.

Pracownicy wzięli udział m. in. w szkoleniu uzupełniającym o ruchu drogowym oraz kursie na prowadzenie pojazdów uprzywilejowanych. Znaczące były też szkolenia: problematyka jakości powietrza oraz upoważnienie do kontroli w zakresie przestrzegania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

12.5 Podnoszenie kwalifikacji zawodowych w formie nauki

Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników odbywało się także poprzez naukę na studiach. W roku akademickim 2015/2016 **10** pracowników kontynuowało naukę, a zgodę na podjęcie nauki otrzymało **13** pracowników Straży Miejskiej m.st. Warszawy.

13. ŚRODKI TECHNICZNE

Lp.	Rodzaj wyposażenia	Liczba
1	Kajdanki zakładane na ręce	1 668
2	Pałki służbowe	1 845
3	Psy służbowe	nie posiada
4	Chemiczne środki obezwładniające w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających	1 791
5	Przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej	nie posiada
6	Siatki obezwładniające	nie posiada
7	Broń palna	30
8	środki techniczne służące do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych	nie posiada
9	Pojazdy	388
	a) samochody	247
	b) motocykle	nie posiada
	c) skutery	4
	d) rowery	131
10	Konie	nie posiada

Tabela 6. Wykaz środków technicznych.

14. OCHRONA PRAWNA FUNKCJONARIUSZY

14.1 Ochrona prawna funkcjonariuszy

Zgodnie z art. 23 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. 2013 r., poz. 1383 z późn. zm.) strażnicy miejscy w związku z wykonywaniem czynności służbowych korzystają z ochrony prawnej przewidzianej dla funkcjonariuszy publicznych. Ochrona prawna, przysługuje funkcjonariuszowi Straży Miejskiej, tylko podczas wykonywania czynności służbowych.

Przepisy chroniące funkcjonariuszy to:

- naruszenie nietykalności cielesnej funkcjonariusza publicznego (art. 222 kk),
- czynna napaść (art. 223 kk),
- wywieranie wpływu na czynności urzędowe (art. 224 § 1 kk),
- zniewaga funkcjonariusza publicznego (art. 226 § 1 kk).

14.2 Liczba zdarzeń i przedmiot wystąpień do organów ścigania

W 2016r. złożono zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa z art.:

Artykuł	Ogółem
art. 222 kk	13
art. 223 kk	2
art. 224 kk	-
art. 226§ 1 kk	22
art. 222,224 i 226§ 1 kk	14
art. 224 i 226 kk	1
art. 229 § 1 kk	-
art.226§ 1 i 190 kk	2
art. 222 i 226§ 1 kk	1
Ogółem	55

Tabela 7. Zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa w 2016 r.

Analiza spraw z zakresu ochrony prawnej funkcjonariuszy w latach 2014 – 2016 pod kątem ilości zawiadomień kierowanych do organów ścigania wskazuje, że tendencja ta utrzymuje się na umiarkowanie stałym poziomie. Najwięcej zawiadomień kierowanych w latach 2014 – 2016 dotyczyło popełnienia przestępstwa z art. 226 § 1 kk (zniewaga funkcjonariusza publicznego) i z art. 222 kk (naruszenie nietykalności cielesnej funkcjonariusza publicznego).

15. POSTĘPOWANIA SKARGOWE

W 2016 r. do Straży Miejskiej m.st. Warszawy wpłynęło:

- **979** skarg na działania strażników miejskich, w tym **134** skarg do ponownego rozpatrzenia,
- **17** wniosków o usprawienie lub podjęcie działań we wskazanych dziedzinach – w trybie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego,
- **72** wnioski o uchylenie prawomocnych mandatów karnych,
- **12** próśb o udzielenie ulg w spłacie należności z tytułu nałożonego mandatu karnego (przekazanych następnie do Urzędu m. st. Warszawy).

Porównanie liczby skarg, które wpłynęły do Straży Miejskiej m.st. Warszawy w latach 2014 – 2016 przedstawia poniższa tabela:

Rok	2014	2015	2016
Liczba skarg ogółem	1 171	1 104	979
Liczba skarg do ponownego rozpatrzenia	142	149	134

Tabela 8. Liczba skarg, które wpłynęły do straży miejskiej w latach 2014-2016.

Z porównania danych dotyczących lat: 2014, 2015 i 2016 wynika, że w 2016 r. nastąpił spadek liczby skarg w stosunku do roku 2015 (o 125 skarg, tj. o **11,3 %**), jak również w stosunku do 2014 r. (o 192 skarg, tj. o **16,4 %**).

W 2016 r. Komendant Straży Miejskiej m.st. Warszawy oraz Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej m.st. Warszawy, przyjęli w sprawach skarg i wniosków ogółem **38** interesantów.

W wyniku przeprowadzonych w 2016 r. postępowań wyjaśniających rozpatrzono **957** skarg, w tym **120** ponownych. Pracownicy Oddziałów Terenowych rozpatrzyli **53** skargi dotyczące zasadności usunięcia pojazdu, tj. **5,5%** wszystkich skarg rozpatrzonych w 2016 r.

W rozpatrzonych (nowych) skargach, które wpłynęły w 2016 r. do Straży Miejskiej m. st. Warszawy, skarżący wskazali na **958** nieprawidłowości w pracy strażników miejskich (niektóre ze zgłoszonych zarzutów, podobnie jak w przypadku samych skarg dotyczyły więcej niż jednej komórki organizacyjnej SM). W wyniku przeprowadzonych i zakończonych w 2016 r. postępowań skargowych potwierdzono **126** zarzutów.

W toku **837** postępowań skargowych (nie licząc skarg ponownych) potwierdzono zasadność **118** skarg, co stanowi **14,1%** wszystkich rozpatrzonych skarg.

Najczęściej skargi dotyczyły:

- braku zasadności podjęcia interwencji (brak podstaw prawnych) – **256**,
- braku reakcji strażników na zgłoszenia obywateli (nie podejmowanie działań) – **227**,
- sposobu przeprowadzenia interwencji (niewłaściwe ustalenie okoliczności, przekroczenie uprawnień, niedopełnienie obowiązku) – **162**.

Z danych statystycznych dotyczących działalności Straży Miejskiej za 2016 r. wynika, iż w 2016 r. odnotowano **529 483** zgłoszenia (od mieszkańców i innych podmiotów, takich jak: Policja, Pogotowie Ratunkowe, Warszawa 19115, centrum powiadamiania ratunkowego, monitoring miejski, jak również w wyniku działań własnych strażników miejskich) dotyczących zagrożeń lub nieprawidłowości występujących na terenie miasta. Każde z zarejestrowanych zgłoszeń skutkowało podjęciem określonych czynności służbowych przez strażników miejskich, skierowanych do realizacji danego zgłoszenia. Biorąc pod uwagę ww. liczbę zgłoszeń oraz ogólną liczbę skarg, które w 2016 r. wpłynęły do Straży Miejskiej m.st. Warszawy (**979**) należy stwierdzić, że odsetek działań i czynności podjętych przez strażników miejskich, które w wyniku niezadowolenia obywateli skutkowały następnie złożeniem skargi, w 2016 r. stanowił **0,18%**. Z kolei z porównania liczby zgłoszeń odnotowanych w 2016 r. z liczbą skarg uznanych w wyniku przeprowadzonych postępowań wyjaśniających za zasadne (**118**) wynika, że odsetek działań i czynności podjętych przez strażników miejskich, zakwestionowanych przez obywateli zasadnie, w 2016 r. stanowił **0,02%**.

Należy przy tym zauważyć, że liczba interwencji (czyli czynności odnoszących się do konkretnych sprawców wykroczeń lub osób podejrzanych o popełnienie wykroczenia, tj. także potencjalnych skarżących) przeprowadzonych w omawianym okresie była większa, niż liczba zarejestrowanych zgłoszeń, ponieważ realizacja niektórych ze zgłoszeń, dotyczących np. nieprawidłowego parkowania pojazdów we wskazanym miejscu, mogła polegać na podjęciu działań (wszczęciu czynności wyjaśniających w sprawie o wykroczenie, nie zawsze zakończonych na miejscu zdarzenia) wobec kilku lub kilkunastu nawet osób.

16. POSTĘPOWANIA LEGISLACYJNE

Wystąpienia Straży Miejskiej m.st. Warszawy w 2016 r.

Lp.	Data wystąpienia	Przesłane do:	W sprawie
1.	7.03.2016 r.	Pani Agata Krysiak Naczelnik Wydziału Porządku Publicznego Departament Porządku Publicznego Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	<p>Uwagi i propozycje do treści projektu zmiany rozporządzenia w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywn w drodze mandatu karnego:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w § 1 ust. 1 projektu, w wykazie wykroczeń określającym uprawnienia strażników straży gminnych do nakładania grzywny w drodze mandatu karnego, wskazano jako podstawę prawną art. 52 § 1 pkt 1-4 Kodeksu wykroczeń. Jednakże w aktualnie obowiązującym stanie prawnym § 1 powyższego przepisu nie zawiera podziału na punkty – czego konsekwencją jest utrata uprawnień straży gminnych (miejskich) do mandatowania w powyższym zakresie. Zgodnie z art. 29 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz.U. 2015 r. poz. 1485) treść powyższego artykułu została zmodyfikowana, a zatem w celu utrzymania możliwości penalizowania zachowań określonych w poprzednim brzmieniu powyższego przepisu, niezbędne jest jego dostosowanie do obowiązującego stanu prawnego, 2) w § 1 ust. 12 projektu, wskazano wykroczenie określone w przepisie art. 131 pkt 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, który to przepis został z dniem 1.01.2016 r. uchylony przez art. 29 pkt 16 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2015 r., poz. 1045). W związku z powyższym przywrócenie powyższego zapisu jest w naszej ocenie niezasadne, 3) propozycja zmiany przepisów w zakresie przywrócenia uprawnienia do nakładania przez strażników grzywn w drodze mandatu karnego za wykroczenie określone w art. 85 ust. 1a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt. (Dz.U.2014 r., poz. 1539, z późn. zm.), którego straże gminne (miejskie) zostały pozbawione na podstawie § 1 pkt 1 lit. a Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywn w drodze mandatu karnego (Dz.U.2015 r., poz. 2341) z dniem 1.01.2016 r., 4) w przekazanym projekcie nieprawidłowo wskazano przepisy, które zawierają indeksy górne tj.: w § 1 ust. 1 projektu wskazano „art. 601 § 1-3” oraz „art. 603 § 1” ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń, zamiast poprawnego zapisu: „art. 60¹ § 1-3” i „art. 60³ § 1” powyższego aktu, w § 1 ust. 2 projektu wskazano „art. 431 ust. 1 i 2” ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zamiast zapisu „art. 43¹ ust. 1 i 2 ” ww. aktu. Ponadto dokonano wadliwej aktualizacji niektórych

			<p>adresów publikacyjnych ustaw wymienionych w § 1 projektu - w ustępach: 3, 4, 9 i 12. Jednocześnie mając na uwadze kompletność projektu w zakresie uaktualnienia adresów publikacyjnych aktów prawnych przywołanych w treści rozporządzenia, wydaje się celowym zaktualizowanie również adresu publikacyjnego zawartego w § 2 ust. 1 pkt 10 aktualnie obowiązującego Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego,</p> <p>5) w projekcie wystąpiła pomyłka redakcyjna w numeracji.</p>
2.	9.05.2016 r.	<p>Pani Agata Krysiak Naczelnik Wydziału Porządku Publicznego Departament Porządku Publicznego Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p>	<p>Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, ustawy - Prawo o adwokaturze oraz ustawy o radcach prawnych:</p> <p>1) projektowana ustawa diametralnie zmienia zasady ponoszenia kosztów postępowania w sprawach o wykroczenia, zobowiązując także jednostki samorządu terytorialnego do wykładania zarówno wydatków w toku postępowania w sprawach o wykroczenia, w tym ponoszonych w toku czynności wyjaśniających, jak również ponoszenia kosztów postępowania mediacyjnego oraz kosztów związanych z udziałem w postępowaniu tłumacza. Z uwagi jednak na nieprzedstawienie uzasadnienia do powyższego projektu, brak jest możliwości odniesienia się do zasadności wprowadzenia tak zasadniczych zmian, w sytuacji, gdy sygnalizowany przez strażę problem dotyczył głównie ustalenia podmiotu zobowiązanego do wypłacenia należności świadka w sprawie o wykroczenie, w związku z prowadzonymi przez straż gminną (miejską) czynnościami wyjaśniającymi. Odnosząc się do przedstawionego w ww. projekcie rozwiązania, należałoby zwrócić szczególną uwagę na zapewnienie odpowiednio długiego okresu vacatio legis niniejszego aktu, który umożliwiłby organizacyjne przygotowanie się jednostek do wdrożenia ww. zasad,</p> <p>2) doprecyzowanie przepisów rodzących wątpliwości interpretacyjne związane z redakcją nowego brzmienia art. 120 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia. W aktualnym stanie prawnym brak jest precyzyjnego wskazania organu nadrzędnego nad strażami gminnymi (miejskimi) w przedmiocie kosztów. Dotychczasowa praktyka wskazuje, iż częstokroć organy do których Straż Miejska m.st. Warszawy kierowała zażalenia jako do organu nadrzędnego, uznawały się za niewłaściwe do rozpatrzenia sprawy. Kierując się zatem zasadą określoności przepisów prawa stanowiącą, iż przepisy prawne powinny być konstruowane w sposób przejrzysty i zrozumiały dla ich adresatów, należałoby rozważyć precyzyjniejsze wskazanie organu właściwego do rozpoznawania zażaleń na postanowienie organu przeprowadzającego czynności wyjaśniające (straż gminną/miejską) w przedmiocie zwrotu kosztów,</p> <p>3) projektowana ustawa nie zawiera kompleksowej</p>

			<p>regulacji w zakresie przepisów przejściowych. Art. 4 projektowanej ustawy zawiera jedynie unormowania dotyczące czynności wyjaśniających niezakończonych przed dniem wejścia w życie omawianej ustawy,</p> <p>4) należałoby zwrócić uwagę na kwestię oszacowania finansowych skutków wprowadzenia niniejszej regulacji, a w szczególności na potrzebę wcześniejszego zaplanowania i zabezpieczenia przez jednostki samorządu terytorialnego odpowiednich środków finansowych na realizację zadań określonych w projektowanej ustawie. Należałoby zatem przeanalizować kwestię terminu wejścia w życie ustawy, tak by zapewnić jednostkom samorządu terytorialnego realną możliwość wcześniejszego zaplanowania odpowiednich środków w planie finansowym na rok budżetowy, w którym przewiduje się wejście w życie omawianego projektu ustawy,</p> <p>5) nierozwiązana pozostaje kwestia, podmiotu zobowiązanego w chwili obecnej do ponoszenia wydatków w toku czynności wyjaśniających. W związku z powyższym zwracam się ponownie z uprzejmą prośbą o interpretację treści aktualnie obowiązujących przepisów i wskazanie właściwego sposobu postępowania w powyższych sprawach.</p>
3.	23.03.2016 r.	Pani Agata Krysiak Naczelnik Wydziału Porządku Publicznego Departament Porządku Publicznego Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	<p>Przedstawienie informacji odnośnie funkcjonowania straży gminnych (miejskich) w zakresie zgodności stosowanych przez strażników procedur z prawami i wolnościami obywatela, ma potrzeby opracowania przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych stanowiska dla Rzecznika Praw Obywatelskich w powyższym zakresie.</p>
4.	15.07.2016 r.	Pani Agata Krysiak Naczelnik Wydziału Porządku Publicznego Departament Porządku Publicznego Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	<p>Uwagi dotyczące propozycji Ministerstwa Finansów w zakresie rozszerzenia strażnikom gminnym (miejskim) uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za przeprowadzanie transakcji sprzedaży z pominięciem kasy rejestrującej bądź za niewydanie paragonu.</p> <p>Straż Miejska m.st. Warszawy wyraziła zainteresowanie propozycją rozszerzenia uprawnień straży gminnych (miejskich), jednakże zwrócono uwagę, iż przy kontynuowaniu procesu legislacyjnego w przedmiotowej sprawie należałoby zwrócić uwagę na niżej wymienione problemy:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. zaproponowane znowelizowane brzmienie art. 137a Kodeksu wykroczeń, wydaje się być tożsame z treścią art. 62 § 4 Kodeksu karnego skarbowego. Zgodnie z ww. artykułem, karze grzywny w wymiarze do 180 stawek dziennych podlega ten, kto wbrew przepisom ustawy dokona sprzedaży z pominięciem kasy rejestrującej albo nie wyda dokumentu z kasy rejestrującej, stwierdzającego dokonanie sprzedaży. W wypadku mniejszej wagi, sprawca ww. czynu zabronionego podlega karze grzywny za wykroczenie skarbowe (art. 62 § 5 Kodeksu karnego skarbowego). Ponadto należy zauważyć, iż do kontroli i egzekwowania

			<p>przestrzegania powyższych przepisów zobligowane zostały właściwe organy kontroli skarbowej, zgodnie z ustawą z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 720). Ponadto zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706) do zakresu zadań straży gminnej (miejskiej) należy ochrona porządku publicznego, nie zaś egzekwowanie przestrzegania przepisów gwarantujących ochronę interesów i praw majątkowych Skarbu Państwa,</p> <p>2. rozszerzenie uprawnień straży gminnych (miejskich) w powyższym zakresie mogłoby zatem rodzić wątpliwości natury prawnej odnośnie kwestii podwójnego karania za ten sam czyn zabroniony, jak również powodować wątpliwości interpretacyjne odnośnie zakresu kompetencji podmiotów właściwych do egzekwowania przepisów w powyższym zakresie.</p>
5.	18.07.2016 r.	<p>Pan Jarosław Pinkas Sekretarz Stanu Departament Zdrowia Publicznego Ministerstwo Zdrowia</p>	<p>Uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań psychologicznych strażników gminnych (miejskich). Po analizie treści aktu jednostka nie zgłosiła uwag do ww. projektu rozporządzenia.</p> <p>Jednocześnie wskazano, iż mając na uwadze zapewnienie kompleksowości regulacji należałoby rozważyć również aktualizację adresu publikacyjnego ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy (Dz.U. z 2014 r., poz. 1184), wskazanego w § 3 aktualnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2010 r. w sprawie badań psychologicznych strażników gminnych (miejskich) (Dz.U. Nr 150, poz. 1012). Ponadto w § 1 ww. projektu omyłkowo nie przywołano w adresie publikacyjnym zmienianego rozporządzenia numeru Dziennika Ustaw.</p>
6.	29.07.2016 r.	<p>Pani Jolanta Krzywiec Dyrektor Biura Gospodarki Odpadami Komunalnymi Urząd m.st. Warszawy</p>	<p>Uwagi do projektu uchwały Rady m.st. Warszawy w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie m.st. Warszawy:</p> <p>1. przesłany projekt nie zmienia zasadniczo zakresu uprawnień Straży Miejskiej, wynikających z obecnie obowiązujących przepisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie m.st. Warszawy, jak również katalogu wykroczeń, za które strażnicy miejscy są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego,</p> <p>a jedynie nieznacznie modyfikuje zakres przedmiotowy niektórych naruszeń. Biorąc pod uwagę powyższe należy zauważyć, iż jeżeli jednym z zakładanych celów omawianej nowelizacji miałyby być bardziej restrykcyjne egzekwowanie przestrzegania obowiązków zawartych w Regulaminie oraz rozszerzenie uprawnień strażników miejskich w ww. zakresie, należałoby rozważyć kwestię doprecyzowania niektórych zapisów ww. aktu statuujących ogólnie określone powinności, poprzez wskazanie podmiotu odpowiedzialnego za ich realizację. W szczególności należałoby rozważyć doprecyzowanie § 16 ust. 5-7, § 17 ust. 2-5, 19 ust. 3 projektowanego Regulaminu, poprzez jednoznaczne wskazanie adresata normy prawnej oraz zobowiązanie go do przestrzegania przewidzianych w ww. przepisach nakazów. Przykładowo, proponuje się następujące brzmienie projektowanego § 16 ust. 6 Regulaminu: „Właściciel nieruchomości zobowiązany jest do zabezpieczenia</p>

			<p>pojemników oraz worków przed czynnikami zewnętrznymi np. wiatrem i deszczem, poprzez ustawienie ich pod zadaszeniem lub zamykanie pojemników pokrywami.” ,</p> <p>2. Straż Miejska m.st. Warszawy z aprobatą odnotowała fakt, iż w projekcie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie m.st. Warszawy zrezygnowano z przepisów określających minimalne kryteria poziomów czystości asortymentowej przy selektywnym zbieraniu odpadów komunalnych, których stosowanie powodowało trudności interpretacyjne, w szczególności w zakresie obiektywnego i precyzyjnego ich szacowania przez osoby kontrolujące.</p>
7.	29.07.2016 r.	<p>Pani Agata Krysiak Naczelnik Wydziału Porządku Publicznego Departament Porządku Publicznego Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p>	<p>Uwagi do niektórych postulatów Najwyższej Izby Kontroli sformułowanych w „Informacji o wynikach kontroli pn. Finansowanie straży miejskich”:</p> <p>1. Straż Miejska m.st. Warszawy popiera przedstawioną przez Najwyższą Izbę Kontroli inicjatywę odnośnie wdrożenia procesu legislacyjnego mającego na celu wprowadzenie do ustawy o strażach gminnych przepisu umożliwiającego zwolnienie ze szkolenia podstawowego osób posiadających odpowiednie przygotowanie do pracy w straży. Przy redagowaniu treści proponowanej nowelizacji należałoby jednak zwrócić szczególną uwagę na kwestię właściwego sformułowania kryteriów, których spełnienie dawałoby gwarancję odpowiedniego przygotowania osoby do pracy w jednostce lub ewentualnie rozważyć możliwość enumeratywnego wskazania podmiotów, których kwalifikacje dają rękojmię prawidłowego wykonywania zadań w charakterze strażnika (np. byli funkcjonariusze Policji lub Żandarmerii Wojskowej). Jednocześnie Straż Miejska m.st. Warszawy postuluje wprowadzenie zapisu dotyczącego konieczności przystąpienia wszystkich kandydatów na strażnika (łącznie z osobami zwolnionymi ze szkolenia podstawowego) do egzaminu kończącego szkolenie podstawowe oraz pozostawienia generalnej zasady stanowiącej, iż strażnika zatrudnia się po raz pierwszy na czas określony nie dłuższy niż 12 miesięcy,</p> <p>2. Straż Miejska m.st. Warszawy podtrzymuje decyzję o nie partycypowaniu w „Programie standaryzacji i certyfikowania straży gminnych (miejskich)” w jego aktualnym kształcie. Straże gminne (miejskie) realizując zadania wynikające z obowiązujących przepisów prawa są nie tylko uprawnione, ale także zobowiązane do podejmowania czynności we wszystkich sprawach mieszających się w ustawowym zakresie zadań straży. Zastosowanie z góry określonych procentowych mierników realizacji zadań, premiujących ujawnianie jedynie niektórych rodzajów naruszeń prawa mogłoby doprowadzić do sytuacji, w której straże gminne (miejskie) większą wagę przykładają do osiągnięcia wymaganego certyfikatem poziomu statystycznego, niż do rzetelnej realizacji nałożonych na nie zadań, odpowiadających na potrzeby lokalnej społeczności. Ponadto w zależności od wielkości i rodzaju gminy różnorodnie kształtuje się zakres</p>

podejmowanych działań, jak również inny jest katalog najczęściej ujawnianych wykroczeń. W związku z powyższym przypisanie jedynie niektórym kategoriom wykroczeń roli dominującej powoduje, iż niektóre straże, mimo wysokiej skuteczności i jakości wykonywanych zadań, nie są w stanie spełnić kryteriów kwalifikujących do uzyskania certyfikatu. Biorąc pod uwagę osiągnięcie podstawowego celu standaryzacji straży gminnych (miejskich) zakładającego przede wszystkim poprawę jakości i skuteczności wykonywanych przez straże zadań oraz wymierne korzyści dla społeczności i władz lokalnych, jak również poprawę wizerunku straży, należałoby rozważyć ocenę skuteczności podejmowanych działań na przykład poprzez pryzmat ilości zgłaszanych skarg uznanych za zasadne do ilości podjętych interwencji. Mierniki realizacji zadań powinny zostać skorelowane z realnymi potrzebami i oczekiwaniami lokalnej społeczności, co pozwoliłoby poprawić odbiór społeczny działań realizowanych przez straże gminne (miejskie). Przyjęty w niniejszych standardach miernik procentowy przypisany do poszczególnych kategorii wykroczeń, wydaje się nadawać większą wagę ilości niż jakości realizowanych zadań, podczas gdy skuteczność i efektywność jednostki zależy głównie od jakości realizowanych w niej zadań. Ilość i rodzaj podejmowanych przez straże gminne (miejskie) interwencji wynika w przeważającej mierze z konieczności realizacji zgłoszeń przekazywanych przez mieszkańców gminy oraz działań obligatoryjnie podejmowanych przez strażników - stricte wynikających z ustawowych zadań straży, a jedynie nieznaczna część realizowanych zadań uzależniona jest od polityki działania przyjętej przez przełożonych. Przy rozpatrywaniu kwestii standaryzacji straży gminnych (miejskich) należałoby również rozważyć wprowadzenie we wszystkich stażach gminnych (miejskich) obowiązku wykonywania zadań w trybie 24 h, co znacznie podniosłoby tempo i efektywność ich działań oraz zwiększyło poczucie bezpieczeństwa mieszkańców gminy, jak również pozwoliłoby na miarodajne porównywanie wyników działań straży,

3. Straż Miejska m.st. Warszawy podziela stanowisko Najwyższej Izby Kontroli, iż aktualny zakres przedmiotowy „Ewidencji wyników działań straży” (zwanej dalej ewidencją) nie obrazuje pełnego spektrum działalności straży gminnych (miejskich). W związku z powyższym Straż Miejska m.st. Warszawy proponuje rozważenie uzupełnienia obowiązującej ewidencji (w tabeli „Pozostałe wyniki działania”) poprzez dodanie punktów dotyczących:
 - a) działań kontrolnych prowadzonych przez straże np. okolice szkół, miejsca zagrożone, kontrole wykonywane na rzecz utrzymania porządku i ochrony środowiska
 - b) sporządzanie wezwań dla kierującego pojazdem - wszczęcie procedury w sprawach o wykroczenie.Ewidencja ilościowa ww. czynności przyczyni się do

			<p>zobrazowania działań prewencyjnych w zakresie utrzymania porządku publicznego oraz wskaże skalę czynności podejmowanych przez strażników w celu ograniczenia naruszeń przepisów o ruchu drogowym, w szczególności w zakresie nieprawidłowego parkowania. Ponadto modyfikacji wymaga ostatni punkt tabeli „Przyjęte zgłoszenia od mieszkańców”. Celowym wydaje się podział powyższej kategorii na zgłoszenia mieszkańców, własne oraz zgłoszenia od innych podmiotów/instytucji (np. Policji), co pozwoli na zobrazowanie skali problemów zgłaszanych przez poszczególne grupy oraz pozwoli na zaprezentowanie w jakich obszarach straż gminna (miejska) wspomaga działanie innych podmiotów/instytucji na rzecz ochrony porządku publicznego. Należałoby również rozważyć dodanie możliwości zaprezentowania podjętych/kontynuowanych inicjatyw na rzecz społeczności lokalnych, w formie wypunktowanej syntetycznej informacji (obejmującej np. zabezpieczenie zgromadzeń publicznych, imprez masowych, informowanie o bezpiecznych zachowaniach – przykładowo szkolenie „Bezpieczna warszawianka”, udostępnianie map zagrożeń) oraz podjętych przez strażę inicjatyw na rzecz podniesienia jakości świadczonej pracy i rozwoju formacji.</p>
8.	8.09.2016 r.	<p>Pan Andrzej Sprycha Zastępca Dyrektora Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p>	<p>Stanowisko Straży Miejskiej m.st. Warszawy odnośnie kwestii związanych z odpowiedzialnością osób utrzymujących agresywne psy oraz niedostatecznym uregulowaniem stanu prawnego w tym zakresie, jak również nieadekwatną praktyką działania właściwych organów i służb.</p>
9.	15. 11.2016 r.	<p>Pan Tomasz Fijołek Zastępca Dyrektora Biura Unii Metropolii Polskich</p>	<p>Propozycje zmian w obowiązujących przepisach dotyczących funkcjonowania straży gminnych (miejskich):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) doprecyzowanie regulacji prawnych w zakresie problematyki zwrotu kosztów stawiennictwa świadków przesłuchiwanym w toku czynności wyjaśniających prowadzonych przez strażę gminne (Art. 119 Kpsw w zw. z art. 618 § 1 pkt 7 i art. 618a-618l Kpk.). Wszelkie wydatki wynikające z toku postępowania w sprawach o wykroczenia ponosi Skarb Państwa (art. 119 Kpsw), a więc strażę gminne, będące jednostkami organizacyjnymi gminy (art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych) nie są zobowiązane do ponoszenia kosztów związanych ze zwrotem należności świadkom, ponieważ nie są one dysponentami środków Skarbu Państwa. Brak wskazania niebudzącego wątpliwości interpretacyjnych podmiotu zobowiązanego do zwrotu kosztów, 2) poszerzenie katalogu uprawnień straży gminnych (miejskich) o umożliwienie strażnikom badania na

zawartość alkoholu w wydychanym powietrzu osób znajdujących się w stanie wskazującym na użycie alkoholu, które swoim zachowaniem dają powód do zgorznięcia w miejscu publicznym lub w zakładzie pracy, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu lub zdrowiu innych osób (Art. 40 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych). Proponuje się dodanie do art. 12 ust 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych kolejnego punktu w brzmieniu:

„n) badania na obecność alkoholu w wydychanym powietrzu osób znajdujących się w stanie wskazującym na użycie alkoholu, mających zostać doprowadzonych do izby wytrzeźwień lub placówki, podmiotu leczniczego albo do miejsca zamieszkania lub pobytu.”
Straże gminne (miejskie) nie dysponują uprawnieniem do przeprowadzenia badania na zawartość alkoholu w wydychanym powietrzu np. przy pomocy urządzeń pomiarowych tzw. alkomatów. Dodatkowo utrudnione jest postępowanie wobec osób po użyciu środków odurzających, psychotropowych lub podobnie działających, w odniesieniu do których niemożliwa jest faktyczna ocena ich stanu. Brak powyżej wymienionych uprawnień i narzędzi pozwalających na ocenę istnienia przesłanek do realizacji dyspozycji art. 40 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi może skutkować możliwością przekroczenia uprawnień przez strażników. Może to również skutkować przedłużeniem procesu umożliwiającego ratowanie życia i zdrowia tych osób,

- 3) rozszerzenie kompetencji straży gminnych (miejskich) o uprawnienie do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych nie tylko obrazu, ale też i dźwięku zdarzeń w miejscach publicznych w przypadku, gdy czynności te są niezbędne do wykonywania zadań oraz w celu:
- 1) utrwalania dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia;
 - 2) przeciwdziałania przypadkom naruszania spokoju i porządku w miejscach publicznych;
 - 3) ochrony obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej.

W Straży Miejskiej m.st. Warszawy planowane jest wyposażenie strażników w kamery wideo, które mają być noszone przez funkcjonariuszy w czasie patroli oraz podczas podejmowania interwencji. Możliwość rejestracji obrazu i dźwięku usprawni działania straży gminnych (miejskich), doprecyzowanie w przepisach prawnych (art. 144 § 1 KW) kwestii parkowania samochodów na klepiskach. Straż Miejska m.st. Warszawy dysponuje opinią prawną, według której parkowanie samochodu na klepisku przyczynia się do niszczenia lub uszkodzenia roślinności. Karanie mandatami karnymi za parkowanie samochodów na klepiskach budzi kontrowersje u wielu sprawców wykroczeń.

Tabela 9. Wystąpienia straży miejskiej.

17. PRZEPROWADZONE KONTROLE I AUDYTY

Lp	Przedmiot kontroli	Organ Kontrolujący	Okres kontroli		UWAGI (sposób załatwienia)
			wszczęcie kontroli	zakończenie kontroli	
1.	Kontrola pn. „Realizacja przez Policję i straże miejskie (gminne) zadań w celu zapewnienia bezpieczeństwa pieszym i rowerzystom”	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie	13.01.2016 r.	12.04.2016 r.	Zgodnie ze wskazanym w wystąpieniu pokontrolnym wnioskiem trwają prace nad przygotowaniem projektu porozumienia o współpracy Straży Miejskiej m.st. Warszawy a Policji. Jednym z elementów Porozumienia i dalszej szczegółowej współpracy, zostanie zamieszczony zapis o współorganizowaniu wspólnych szkoleń i ćwiczeń z Policją.
2.	Przeprowadzenie zadania audytowego pn. „Ocena funkcjonowania systemu lokalizatorów GPS zainstalowanych w pojazdach służbowych Straży Miejskiej m.st. Warszawy w aspekcie bezpieczeństwa strażników miejskich wykonujących czynności służbowe i efektywności ich pracy”	Urząd m.st. Warszawy Biuro Audytu Wewnętrznego	18.02.2016 r.	31.03.2016 r.	W sprawozdaniu z zadania audytowego sformułowano trzy rekomendacje, dwie z nich zostały wdrożone, trzecia jest na końcowym etapie wdrażania.
3.	Kontrola z zakresu „Prawna ochrona pracy, w tym bhp”	PIP Okręgowy Inspektorat Pracy w Warszawie	1.03.2016 r.	3.03.2016 r.	Inspektor pracy nie wydał żadnych środków prawnych.
4.	Kontrola z zakresu „Prawna ochrona pracy, w tym bhp”	PIP Okręgowy Inspektorat Pracy w Warszawie	18.05.2016 r.	23.05.2016 r.	Inspektor pracy nie wydał prawnych środków pokontrolnych.

5.	Kontrola z zakresu „Ocena przestrzegania przepisów prawa pracy z wybranych zagadnień”	PIP Okręgowy Inspektorat Pracy w Warszawie	7.09.2016 r.	26.10.2016 r.	Nie sformułowano zaleceń pokontrolnych.
6.	Kontrola zam. publicznych dot. Dofinansowania projektu pn. „Utworzenie zintegrowanej platformy wymiany danych w Straży Miejskiej m.st. Warszawy	Urząd m.st. Warszawy Biuro Funduszy Europejskich i Rozwoju Gospodarczego	22.09.2016 r.	23.09.2016 r.	Nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości w zakresie objętym czynnościami kontrolnymi.
7.	Kontrola doraźna dotycząca sposobu rozpatrzenia skargi mieszkańca	Wojewoda Mazowiecki Zdzisław Szipera	26.09.2016 r.	30.09.2016 r.	Podjęto działania, mające na celu wzmoczenie nadzoru nad właściwym prowadzeniem czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia.
8.	Przeprowadzenie zadania audytowego pn. „Ocena procesu zarządzania zasobami przez kierowników komórek organizacyjnych Oddziałów Terenowych Straży Miejskiej m.st. Warszawy przy realizacji istotnych zadań dla osiągnięcia celu zapewnienia ochrony i porządku w miejscach publicznych i kontroli ruchu drogowego”.	Urząd m.st. Warszawy Biuro Audytu Wewnętrznego	19.10.2016 r.	10.11.2016 r.	Sformułowano dwie rekomendacje, które są w trakcie realizacji.

Tabela 10. Przeprowadzone kontrole i audyty.